

从“村园共建”到“全域共富”

——基于村集体建设小微企业园模式的调研思考

□林晓滨

温州立足小微企业园特色优势,以缩小“三大差距”为主攻方向,以村集体整合存量建设用地为切入点,通过资源盘活、产业集聚、就业带动,积极探索村集体建设小微企业园模式。截至目前,全市建成村集体小微企业园19个,总占地面积约1700亩,累计投资约63亿元,带动就业7.5万人,入驻企业770余家,村集体年均增收约280万元,参与村民人均年收入较2020年增长42%。

探索与成效

以“三联”协同提升“村企共建”质效。坚持以党建为引领,推动组织联建、资源联用、发展联动,破解村集体老旧工业区建设无序、容积率低、产业低端等难题。一是组织联建。乡镇(街道)党委牵头成立村企联建理事会,推行“书记轮值+月度议事”机制,实现事务共商、责任共担。如平阳萧江7个村组建党建共同体,实行“谁领办、谁负责、销号制”,累计解决跨村事务140余件;乐清磐石建立“369”会商机制,设立村企议事厅,形成“企业点单、村社接单、党员领单”闭环服务体系。二是资源联用。完善村集体小微企业园建设标准,以存量村级低效用地和老旧工业区试点区块为基础,盘活插花地、飞地等零散地块,创新“工业上楼”“标准地+承诺制”等模式,全市新落地工业用地项目8个(538.2亩),改造老旧工业区为小微企业园4个(156.7亩),园区平均容积率达2.0。三是发展联动。围绕“5+5+N”产业布局,因地制宜建设电气、塑编、泵阀等小微园,承接产业转移,推动农村产业转型升级。创新“国资引领+村集体入股”模式,探索“固定收益+租金”等增收路径,推动村集体经济从“一次性补偿”向“持续性收益”转变。

以“三增”并举拓宽强村富民路径。聚焦产业、就业、服务三大增收支点,构建“以产聚人、以业带村”共富机制,破解村集体老旧工业区缺乏统一运营管理、公共配套不足、企业效益低下等难题。一是链式产业增收。围绕“一园一链一平台”,结合产业基础再造和产业链提升工程,谋划村集体建设制造业细分领域产业链配套园区。如鹿城鞋都依托村二产返回地建成6个小微园,吸引200余家配套企业入驻,年产值超50亿元,村民通过入股分红、房屋出租、就近就业实现“一地生三金”。二是订单就业增富。推行“招商在前、建设在后”机制,开展“订单式”培训,推广“送料上门+居家加工”等灵活就业模式,累计新增就业岗位超1万个,带动1500余名低收入群众人均月增收2000元以上。三是黏性服务增色。开展小微企业园运营管理服务提升专项行动,落实非生产配套指标要求,打造“园区+商圈”模式。如平阳墨城工业园周边新建配套项目28个,年营业额超亿元。

以“三策”集成健全长效发展机制。强化要素支撑,破解老旧工业区与居民区混杂、环境脏乱差、安全隐患突出等难题。一是政策集成提效能。深化“联合审批+联合验收”改革,实行施工许可多合一办理,确保项目立项到竣工验收审批最多80天。完善园区公共服务配套,建立“园区管家”一站式服务机制,实现企业“拎包入驻”。二是金融服务降成本。组建“共富金融服务团”,创新“财农担”“园企贷”等产品,落地全省首笔“农创担”担保贷款,平均降低融资成本30%。三是绩效评价强运用。建立评价结果与资源配置、政策支持、企业进退“三挂钩”机制。



乐清市柳市镇苏吕村小微园区。

“村园共建”的典型模式

平阳萧江“强村公司+片区抱团”模式。平阳萧江镇7个村组建塑编塑包产业党建共同体,推行“书记轮值”制度,实现跨村事务协同治理。成立“村办物业”强村公司,承接轻工小微园、启明小微园物业服务,年增收600万元。依托“党群助农”小程序实时发布用工需求,2000余名村民定向就业,月收入6500元。13个村“飞地抱团”投资1600万元建设农贸市场及仓储用房,年收益80万元。引入“青春合伙人”,利用闲置农房创办“陶野漫咖”,融合陶艺、咖啡、直播带货等元素,单场销售额最高超10万元,实行“团队60%+镇新农投30%+村集体10%”三方分红机制。

乐清“国企+村集体”科创产业园模式。乐清市南岳镇5个村(杏湾一村、二村、里畚村、前塘村、后塘村)与乐清市国有资本运营集团共同成立乐资富融科技有限公司,建设科创产业园。项目用地115.6亩,总投资6.8亿元,实行“同股同权”利润分配,盘活闲置土地,实现“村村成股东、年年有分红”。园区采用“基金+基地”模式,建立“先投后股”科技服务体系和“房东+管家+股东+合作伙伴”服务机制,打造科创投资综合平台。北白象镇西漳工业区探索“镇村合作共建”模式,镇域投资1.7亿元建设标准厂房,产权归村集体,20年经营权到期后无偿移交。园区集聚55家紧固件企业,村集体年分红350万元。

对策与建议

村集体建设小微企业园模式的优势在于产权清晰、利益联结紧密,“三次分配”机制确保发展成果惠及全体村民。但需处理好“有为政府”与“有效市场”的关系,通过“政府搭台、市场唱戏、村社主角、村民受益”,推动“一村富”迈向“村村富”,推进“村园共建”向“全域共富”升级。

推动“单村独建”转向“片区抱团”。坚持产业为纽带,推动资源整合、抱团发展,形成“产业园就是产业链”的集聚效应。一是推广“强村公司”模式,借鉴平阳萧江经验,由乡镇牵头,引导产业相近村联合组建强村公司,按股分红,引入职业经理人运营,在全市筛选引领性片区试点。二是深化“飞地抱团”机制,组织薄弱村以资金、指标入股优势地块项目,按股享受固定分红,确保“村村成股东”。三是规范“镇村合作”路径,借鉴乐清北白象经验,由镇级平台投资建厂,经营权到期后无偿移交村集体,实现资产长期积累。

推动“房东经济”转向“运营赋能”。一是引入专业“园区管家”。建立合格运营商名录,鼓励村集体通过委托管理引入专业团队,运营商收益与亩均税收等绩效挂钩。二是建设“共富学堂”与服务中心。由经信、人社、农业农村等部门牵头,联合运营商开展“订单式”培训,配套政务代办、金融对接、子女托管等一站式服务。三是推广“三化”服务标准,即管理网格化、服务个性化、安全标准化,并将服务达标、企业满意度与政策倾

斜挂钩。

推动“乡土人才”转向“青年创客”。一是实施“乡村运营师”专项引育。借鉴苍南“青·村纪”模式,在县城核心区布局青年农创园,提供低成本创业空间,形成“县城孵化+乡村落地”的人才双向流动格局,有效破解小微企业园运营中青年人才短缺的瓶颈。二是搭建资源盘活市场平台。由政府牵头建立闲置资源数字化库,发布重点村组团片区资源和需求,通过市场化平台推介,以“揭榜挂帅”方式吸引青年团队进村创业。三是畅通人才双向流动渠道。建立企业骨干到村任职、村干部到企锻炼的互派机制。

推动“政策扶持”转向“市场驱动”。一是健全“亩均论英雄”倒逼机制。落实《十条刚性措施》,明确完善涵盖亩均税收、就业带动的综合评价办法,推进资源按档分配。二是设立“共富基金”。由财政注资引导,联合金融机构、国企设立市场化运作基金,鼓励村集体、村民、社会资本协同参与、共同持股,重点投向跨村联建、青年创业等项目。三是推进数字赋能。推动数字平台从“政府建设、政府使用”向“市场运营、企业受益”转型。政府侧实现智慧预警,园区侧引入市场化运营降低管理成本,企业侧对接电商、物流、金融等增值服务。借鉴永嘉数字孪生、鹿城3D安全图、龙湾“一键找园”等经验,让企业“进一扇门、办所有事”。

作者单位:温州市委农办