

加快农业农村现代化，“十五五”怎么干

国务院近日印发《加快农业农村现代化“十五五”规划》(以下简称《规划》)。如何理解《规划》出台的背景和意义?《规划》在总体目标设定方面有哪些考虑?部署了哪些重要政策和任务举措?围绕这些问题,农业农村部、国家发展改革委有关负责人进行了解读。

统筹考虑,科学设置目标指标

农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色,是中国式现代化的底座。

“十四五”时期,我国农业农村发展取得重大成就,粮食产量跃上1.4万亿斤新台阶,脱贫攻坚成果巩固拓展,牢牢守住了确保国家粮食安全、确保不发生规模性返贫致贫的底线,宜居宜业和美乡村建设扎实推进,农业农村现代化迈出新的坚实步伐,为稳大局、应变局、开新局提供了有力支撑。

但要看到的是,全面建设社会主义现代化国家最艰巨最繁重的任务仍然在农村,农业综合生产能力和质量效益亟须提升,农村基础设施和公共服务亟待完善,农业农村现代化相对滞后。“十五五”时期推进社会主义现代化建设,“夯实基础”必须补上“三农”领域短板弱项,“全面发力”必须破解制约“三农”发展难点堵点。

党的二十届四中全会对加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴作出战略部署,“十五五”规划纲要作了系统安排。上述负责人表示,制定《规划》,坚持农业现代化和农村现代化一体设计、一并推进,有利于落实农业农村优先发展,集聚各方资源力量,扎实做好“三农”工作,为以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设提供行动指南。

《规划》明确提出“十五五”时期加快农业农村现代化的主要目标指标。在农业现代化方面,到2030年粮食等重要农产品供给保障能力稳步提升,粮食综合生产能力达到1.45万亿斤左右;农业质量效益和竞争力不断提高,农业及相关产业增加值达到25.8万亿元;农业科技自立自强水平大幅提高,发展农业新质生产力取得重大突破,农业科技进步贡献率达到67%、农业核心种源自给率达到85%、农作物耕种收综合机械化率超80%。农村现代化方面的主要目标指标包括到2030年农村生活污水治理率达到70%、乡镇(街道)区域养老服务中心服务覆盖率达到80%等。

上述负责人表示,这些目标指标是统筹考虑发展基础、支撑条件、现实需要,围绕推动基本实现农业现代化、农村基本具备现代生活条件取得重大进展进行的科学设置。

首次提出培育壮大农业领域新兴产业和未来产业

遵循农业农村发展规律,立足国情农情,《规划》对“十五五”时期农业农村发展进行谋篇布局,



部署了“十五五”时期加快农业农村现代化7方面重点任务,明确了相关保障措施。

如何加快推进农业现代化?《规划》围绕强化农业科技和装备支撑,拓宽农民增收致富渠道,加快农业发展全面绿色转型等进行了部署。

在科技创新方面,《规划》把因地制宜发展农业新质生产力摆在更加突出的战略位置,首次提出培育壮大农业领域新兴产业和未来产业。“十五五”时期,将着力推动智能设计育种、新能源农机、农业低空经济、农业生物制造、新型食品等更多先导性产业规模化发展,有针对性谋划实施农机装备高质量发展、农业生物制造提升、“人工智能+农业”等行动,支撑农业新质生产力发展。

在加快科技创新的同时,注重政策支持保障,《规划》创新提出落实鼓励科技创新税收政策;落实涉农首台(套)、首批次应用政策,鼓励地方探索实施涉农首版次应用政策等。

在稳产保供方面,“十五五”时期将在确保粮食等重要农产品稳定安全供给的基础上,更加注重农业质量效益提升。《规划》提出,合理优化粮食品种结构和区域布局,增加营养、健康、风味农产品供给,更好满足特色改善型需求,促进农产品供需适配、结构优化、优质优价。

农村现代化既包括“物”的现代化,也包括“人”的现代化

农村现代化既包括“物”的现代化,也包括“人”的现代化,还包括乡村治理体系和治理能力的现代化。

顺应乡村人口结构变化和村庄格局演变分化趋势,“十五五”时期要推进宜居宜业和美乡村建

设。瞄准解决乡村建设欠账较多问题,《规划》创新提出实施农村现代生活条件补短板工程,推动农村基本具备现代生活条件,创造乡村优质生活空间。

围绕基础设施,既注重增量提升,也注重存量盘活,提出加强农村基础设施建设和管护,盘活利用农村闲置基础设施,避免重复建设、造成浪费。

围绕公共服务,回应农民群众呼声和关切,提出稳步提高医保基金在县乡村医疗卫生机构使用比例,逐步提高城乡居民基础养老金等政策举措,提升农村教育、医疗、养老等公共服务供给水平。

围绕城乡融合发展,以县域为重要切入点,提出发展县域富民产业,加强县域基础设施建设和基本公共服务供给统筹,推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度,稳步提高农民工参加城镇职工社会保险比例,推动更多城市将符合条件的未落户常住人口纳入公租房保障范围等政策举措。

确保不发生规模性返贫致贫依然是“十五五”时期农业农村发展必须牢牢守住的“底线”任务。围绕持续巩固拓展脱贫攻坚成果,落实统筹建立常态化防止返贫致贫机制,把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施的部署,《规划》提出精准做好监测识别、健全常态化精准帮扶政策体系、分层分类帮扶欠发达地区。

加快农业农村现代化是系统工程、战略任务,需要完善政策、健全机制、汇聚合力,把农业基础打得更牢,“三农”短板补得更实。上述负责人表示,下一步将聚集资源要素、汇聚各方力量,从压实责任、健全机制、强化考核等方面着手抓好规划任务落实。

据《人民日报》

