

温州:探索农村职业经理人制度 提升乡村运营能力

近年来,温州市聚焦人才“育、引、留、用”机制,在全市域探索农村职业经理人制度。首批招聘的农村职业经理人进驻以来,定规划、谋项目、促运营,有效提升了乡村运营能力和水平,显著带动经济、社会效益提高。

实行“统招村聘”制度,靶向引育人才。一是强化需求导向,政府搭台牵线。招聘工作以村社(强村公司)为主体,由市农业农村局统一组织,面向全国发布招聘公告,通过资格审查、县级初试、市级复试、考察公示等环节,按人岗相适、双向选择原则确定聘用对象。二是强化政策导向,加强财政支持。市级明确农村职业经理人基本薪酬标准为18万元/年(文成和泰顺为20万元/年),市财政按薪酬待遇提供一定比例补助,其中对于6个山区海岛县的补助比例为60%,其他地区为40%。对于成立运营团队的职业经理人,市财政根据团队年度考核情况,每年对各团队给予5万-10万元日常工作经费补助,支持激励职业经理人组建乡村运营专业化团队。三是强化市场导向,实行政经分离。制定出台《温州市农村职业经理人管理办法(试行)》,保证农村职业经理人在村集体授权范围内拥有充分的经营管理自主权,专注于经营性事务,不参与村级日常事务管理。引导村集体经济组织和农村职业经理人构建利益共同体,结合各村实际和发展目标制定绩效考核办法,推广基本薪酬、福利待遇、绩效奖励相结合的多元化薪酬结构。

探索“前置运营”模式,激发内生动力。一是加强规划引导,突出整村运营。支持乡村运营“前置”模式,将运营理念和需求融入乡村规划、建设和发展过程,实现规划、建设与运营有机结合,避免“重建设、轻运营”问题,科学编制乡村运营规划与蓝图,充分盘活闲置资产资源。如平阳县鸣山村职业经理人制定“千年古村·鸣山漫街”运营规划方案,吸引西餐厅、咖啡馆、文创伴手礼等项目落地;龙湾区垵头村引入职业经理人后,利用海城印广场及其后方树林打造集市、儿童乐园和星空露营基地。二是加强产业兴村,带动村民共富。结合村庄现有产业基础,因地制宜开设农业体验、餐饮住宿、文创商品、特色农产品销售等多业态运营,拓展乡村特色产业增值增效渠道,为村民创造更多就业增收机会。如洞头区元觉街道强村公司职业经理人结合当地实际和旅游特色,开设文创产品加工共富工坊;泰顺县三魁镇强村公司职业经理人盘活刘宅村老小学场地1000平方米,就业村民每人年均收入达6万元。三是加强活动赋能,注入乡村活力。因村施策谋划一批项目活动,突出特色错位发展,不断聚拢乡村人气,充分挖掘拉动乡村消费潜力,不断增强村集体经济长期“造血”功能。如瑞安市塔石村职业经理人谋划了面向学生的特色研学游活动等,线上“吸粉”超百万;文成县武阳村职业经理人挖掘“荷文化”衍生产品,策划荷花旅游文化节及形式多样的系列活动,职业经理人从石雕

手艺人变身家乡“推荐官”。

创新“培育提能”机制,优化营商环境。一是注重人才关怀,当好营商保姆。指导属地做好农村职业经理人在村住房、子女在地就学等生活保障,通过召开座谈会、走访慰问等形式,加强对职业经理人工作生活情况的常态化关注指导,及时协调解决问题困难,让职业经理人快速融入乡村。二是注重人才培育,强化校地合作。支持农村职业经理人及团队成员、强村公司负责人、驻村农创客等群体参与全省“千名乡村CEO培养计划”,助力乡村运营、乡村资源开发、农业农村数字化等领域专业知识能力提升。积极对接腾讯为村平台、浙江农林大学、温州科技职业学院等企业和省内高校,联合高校学者、农创客、新型农业经营主体、优秀村干部等群体,开展任前培训、工作座谈会等活动,促进跨界合作与资源共享。三是注重人才撬动,形成叠加效应。围绕乡村产业链打造人才链,以人才撬动乡村产业发展,将产业政策、项目、资金等与人才政策相关联,推动各类要素资源向农村职业经理人等乡村运营领域人才倾斜。如平阳县的乡村振兴“筑巢引凤”计划,在成功打造周垵村、鸣山村职业经理人试点的基础上,不断打出招才引智组合拳,建立健全人才留用机制;瓯海区发挥区级强村公司人才和资源优势,建立职业经理人上下联动传帮带机制,由区级强村公司以合作形式共同经营部分大型稳健收益项目,实现强村富民共同受益。

宁波江北:构建覆盖城乡“15分钟公共服务圈”

近年来,宁波市江北区坚持供给侧、需求端、运行链一体联动,创新深化城乡公共资源均衡供给机制,按照“城乡全域覆盖、设施高效配置、群众便捷可及”原则,构建覆盖城乡的“15分钟公共服务圈”,逐步实现基本公共服务城乡同质同标。

聚焦供给侧革新,提升公共服务设施匹配度。一是对标划定片区。拟定《关于构建公共服务设施片区集成供给机制的指导意见》,结合城乡规划和村庄布点规划,按照“全域国土空间综合整治带动型”“城市建设带动型”“未来社区带动型”“未来乡村带动型”“老镇区和中心村辐射带动型”等五大路径,划定43个片区,涉农街道和慈城镇以“近郊地区”骑行15分钟(3.0公里)、“远郊地区”车行15分钟(5.0公里)为标准,梯度构建“城市-街镇-片区-村社”四级公共服务设施供给体系。二是定标细化导引。坚持“城乡一体、统分结合、软硬兼顾”思路,率先开展以村社为基本单元的公共服务供给精准画像,完成八大类、近1000项公共服务资源设施数据核录工作,印发《江北区打造公共服务优享高地实施方案(2023-2027年)》。分类明确五大类型片区提标方向,前瞻考虑片区常住人口总量、年龄结构、人群分布和发展趋势,细化公共服务设施改造建设的基础性配置要求和前瞻性管控标准,强化物理空间集成和服务功能融合,从源头上解决公共配套“碎片化”问题。三是贯标推动落地。制定江北区未来乡村建设实

施方案,建立分年度阶梯式任务库。以集中式或“1+N”分散式落实“九场景”,配套养老中心、老年食堂、儿童游乐设施、健康小屋等公共服务设施,外漕村入选第一批未来乡村建设试点。洪塘街道慈江村编制《江北区全域国土空间综合整治慈江单元方案》,抓住全域国土空间综合整治试点契机,集中建设公共配套设施,联动实现设施集成和土地集约。

聚焦需求端响应,提升公共服务设施可及度。一是聚焦城乡均衡。以“先建机制,后建工程”的理念,开展公共服务设施补短提质行动,通过存量扩容、闲置改造、规划新建等方式,解决乡村设施缺配和品质不高问题。在全市首创实行公共基础设施管护一体模式,自2018年起,逐步实现全区垃圾、厕所建管城乡一体,城乡同质化供水覆盖率达到100%。二是聚焦全龄友好。紧盯“一老一小”重点需求,统筹配置教育、养老等公共服务,持续提升“优学江北”“康养江北”品牌。城乡同步打造学前教育“15分钟入园圈”;打造优质民营养老机构星健兰庭和慈孝乐园,街道(镇)残疾人之家覆盖率达到100%。三是聚焦急难愁盼。实施“人口+设施”精准配置,推动公共服务资源从“人找设施”向“设施找人”模式转变。针对远郊片区村庄分散、优质公共服务获取不便难题,坚持硬件完善和服务创优“两手抓”,常态化开展送医、送餐、送文化活动,目前各街道(镇)配备爱心助餐车8辆,实现城乡配送餐全覆盖。

聚焦运行链激活,提升公共服务设施饱和度。一是强化运营创新。坚持“政府+市场”有效衔接,加强政策供给,同时引入市场机制和社会组织参与公共服务设施运营,提供专业化、多样化普惠服务。在全市率先制定《江北区居家养老服务一体化运营实施方案(试行)》,以街道(镇)为单位将规划、建设和运营整体打包,破解以往“上门服务与居家中心站运营脱节、政府服务与市场服务脱节、机构服务与社区服务脱节”的“三脱节”问题,全区涉农街道、慈城镇实现同一家机构提供专业化、规范化居家养老服务。二是强化农民主体。坚持“共享+共治”要素融通,在公共服务设施规划布局和功能布置中搭建交流平台,问民需、聚民智,鼓励志愿者、文化能人、体育达人参与文化礼堂、体育公园等文体设施管理、组织赛事活动。如安山村先后建起文化礼堂、文化广场、文化公园、建筑文化实践基地、乡风民俗体验馆等文化场所,形成公共服务设施“让用的人管”与“让管的人用”良性互动。三是强化数字赋能。坚持“线上+线下”贯通,承接省市数字社会应用场景落地,创新开发“乐健”“北邻e居”等本地应用,让老百姓获取公共服务更加便利。江北智慧养老服务平台打造无感监测、智慧助餐、远程问诊三大助老场景,服务满意率近100%。持续深化“互联网+义务教育”建设,同步课堂跨越城乡,持续推进城乡义务教育优质均衡。

丽水莲都:深化乡村人才振兴“四链融合”

近年来,丽水市莲都区结合推进乡村人才振兴“四链融合”发展集聚,创新构建“1234”工作主线,着力以“人”的力量推动乡村振兴再上新台阶。

建强1条农业主导产业链。结合莲都特色山地精作农业发展模式,构建以高效种植、高价利用为核心的大健康农业全产业链,引进一批科研平台和精深加工企业,打造一批应用现代农业技术的示范基地。同时,完善“科研平台+企业+人才工作室+基地+农户”的科技协同和利益联结机制,引导金融企业、国有企业、村集体等参与产业链和产业带建设,形成紧密的利益联合体。

推动2个现代农创园发展提升。一是提升改造丽水山耕梦工场。围绕人才集聚和科技创新两大功能,重点扶持浙江工商大学绿谷食品健康产业研究院开展农产品加工科技研发和成果转化,通过大健康农业专题培训、项目路演等活动,使丽水山耕梦工场成为丽水

健康食品产业加速器、丽水山耕创新发展驱动器、大健康农业创新人才孵化器,打造莲都现代农创园1.0版。二是培育白口美丽健康创新港现代农创园。以白口美丽健康创新港为中心,围绕农业科技、数字营销、农业运营人才的各类需求,建设莲都区数字农业科创园、浙西南种业科创园、清华长三角研究院农业科技中试基地,为承接研究院科研成果推广应用及莲都特色农业发展试验等提供服务和保障,打造莲都现代农创园2.0版。

打造3大数字游民社区聚落。以农创客、乡村创客、旅居办公者的创业、生活、社交和情绪价值满足为核心,推动数字游民运营平台建设,规划打造古堰画乡、南山片区、白口片区三大数字游民社区聚落,通过众创空间、社群运营、政策引导的组合拳,实现青山留住青年、青年改变乡村的良性循环。

完善4项人才振兴举措。一是扶持建设农创客共

富示范基地。以实现农业科研成果转化引领带动全区、全市现代农业转型和乡村“四新”产业发展为目标,培育提升8个农创客共富示范基地,探索出一条产业发展牵引共富的有效路径。二是完善乡村人才引用留体系。创建“新智莲农”莲都乡村人才品牌,实施“新智莲农”“十百千万”行动计划,强化对人才的吸附力和对“莲都超人”、丽水“农三师”等本土人才的培养,促进农业科技成果加快转化。三是畅通农业科创转化通道。推动农业主体与高校、科研院所开展科技创新和研发技术联合攻关,根据院企合同签订、专利著作、房屋设施租赁等情况给予相应政策支持。四是强化青年返乡创业的政策支持。针对青年返乡创业就业出台专门政策,重点支持乡村创客创新创业大赛,同步强化数字游民社区聚落内的公益性就业指导、技能培训、项目发布、研讨论坛等活动,鼓励优秀青年入莲创业创富。

本版稿件由省委农办秘书处提供