

宁波：创新特色农产品保险制度 开辟支农新路径

作为全国首个国家保险创新综合试验区，宁波市积极探索特色农产品保险政策创新和体制改革，推出了杨梅气象指数保险、畜禽饲料成本期货保险、抗疫保供蔬菜价格指数保险等一大批具有全国示范意义的特色农产品保险项目，助推强农惠农富农。

迭代全链保险菜单。坚持“扩面、提标、增品”原则，迭代全类农产品保险菜单，贯穿农产品生产端、供应链、收益面全生命周期。一是全品类应保尽保。根据种植业、林特业、畜牧业、渔业等六大类农产品生长特性，支持农户按需配置个性化菜单，满足多元化保障需要。目前，已形成六大产业领域43项保险品种78个险种，全市各县（区、市）推出40余个特色化险种，实现特色农产品全覆盖。二是全链条保驾护航。将保险链条由“保产量”向生产加工、质量安全、冷链物流、销售配送等全链条延伸，实现从“地头到餐桌”的保险全覆盖。比如，创新全生产周期葡萄种植综合保险，从单一种植保障延长到种植、加工、价格、物流和产品质量安全等环节。三是全闭环保值增收。探索“完全成本+收益”保险，在“保产量”“保成本”“保基本”的基础上，向“保价格”“保收益”“保产值”转变。

推出长效运维机制。按照“共建、共享、共赢”要求，完善财政引导、市场主导、农户参与的长效运维机制。一是建立差异化补助体系。建立特色农产品财政补助目录，差异化制定补贴政策，对易受灾产品有序扩大补助范围。建立补贴动态化调整机制，对试点

险种进行综合绩效评价，评价合格的在全市推广；对单个险种承保规模达不到50万元的，实行补助目录退出机制。目前，水稻、小麦、生猪等9个险种享受中央、市、县三级财政补贴政策，平均补贴比例达到80%以上，其他险种由市、县两级财政予以补贴，平均补贴比例50%左右。二是完善风险共担机制。创新完善保险机构再保险激励政策，对保险机构购买超赔分保90%-150%再保险费用支出，市级财政按照不超过再保险保费的50%给予补助。三是创新灵活保险模式。对于生产规模达不到保险要求的农户，创新以行政村为单位集体投保等灵活投保方式，提高小农户保险投保率，确保农户保得起、质量不打折。

创新“保险+”治理模式。按照“保基本、保粮食、保产业链稳定”等战略要求，创新“保险+”模式，推动保险效益向产业创新、经济稳定、社会治理等领域延伸渗透。一是“保险+创新”。针对制种产业受灾因素多、风险高、成功率低等问题，创新推行杂交水稻制种保险、蔬菜制种等综合保险。全国首创的杂交水稻制种保险，有力支持“甬优”水稻研究突破。同时在全市范围内推出水稻育秧种植保险、粮油从业人员雇主责任险、水稻收割期降雨指数保险，让种粮农户更有信心，更有底气。二是“保险+供给”。针对生猪、蔬菜等农产品供需不平衡、价格波动较大等问题，创新“保险+期货”类乡村产业险种，为畜牧业养殖和销售环节提供全程风险保障，有效破解“价高伤民、价贱伤农”

的痛点。三是“保险+治理”。扩大特色农产品保险资金投入，支持农村公共基础设施建设和特色产业发展，近5年累计引进保险资金超100亿元。四是“保险+发展”。开发信用贷款保证保险、“三权”抵押贷款保证保险、土地流转履约保证保险以及活体畜禽等农产品抵押贷款保证保险等险种，支持农业保险保单抵押融资，有效解决特色农产品经营主体“融资难、融资贵”问题。比如，试点推行“助农贷”保险资金直放模式。

构建精密智保体系。按照“科学、便捷、高效”的要求，运用数字化技术赋能，推动保险勘察、定损、理赔等业务重塑、流程再造。一是打造“农保智创”云平台。在保障农业经营机构信息系统和商业秘密安全的基础上，全面打通、归集和运用特色农业保险数据，打造特色农产品保险整体画像、灾害分析、在线投保、自动勘测、快捷理赔等场景应用。二是建立灾害风险大数据分析机制。建立不同生长期阶段灾害气象因子与农产品损失之间的数据模型，通过气象灾害因子的可测性实现损失的可确定性，科学设计保险产品、优化理赔模式。三是创新集成化服务应用。借助区块链、物联网、遥感技术、移动查勘等科技手段，积极拓展农业增值服务。如推出“保险+融资+人工智能”的“惠农贷”集成服务应用，农户只需要在APP上填入信息，即可便捷享受农业经营贷款、购买保险等各类服务。

安吉：以赛引才 推动青年入乡发展

近年来，安吉县坚持把吸引青年入乡发展作为推进乡村全面振兴的重要环节，把安吉的生态环境优势源源不断转化为对青年人才的吸引力优势，以生动实践印证了广袤乡村也可以为青年施展才干、展现价值提供精彩舞台。

“两山杯”全国大学生乡村振兴创新创业大赛作为安吉吸引青年入乡发展工作的关键一环，与安吉“青创活县”战略紧密契合，精心组织、精准对接、精细策划、多方协同，推动赛事出新出彩，有力助推了安吉第四张金名片“青年入乡首选地”品牌打造。赛事自2023年2月启动以来，受到海内外媒体广泛关注，得到广大青年大学生和高校的一致好评，大赛品牌知

名度得到彰显，也有效集聚了一大批青年和项目落地乡村，取得了明显成效。

“赛事+产业”，激发乡村业态新活力。“两山杯”赛事聚焦创业项目落地，开展项目路演、实地考察、政策扶持等对接，加快引导乡村存量资源功能转型和改造升级，通过赛事引进青年创意项目，撬动乡村风貌提升和产业升级，让“沉寂”多年的厂房、仓库等闲置资源“变身”成为文化体验的重要载体，以青创推动乡村焕发高质量发展新活力。

“赛事+人才”，推动青年集聚新高地。建立赛事引才平台，为有志青年提供展现自我、交流学习的平台，推动高校与安吉在人才流动、项目落地等方面开

展合作。同时，聘任参赛学生为大赛推介官，对外推介安吉政策和创业平台，鼓励青年学生报名参与，吸引更多优秀青年走进安吉、扎根安吉。首届大赛共有916支团队，5404人报名参与，累计有2万余名师生走进安吉乡村调研，目前已有52个项目和创意落地安吉，已为安吉乡村集体经济增收60余万元。

“赛事+流量”，打响青年入乡新品牌。赛事由新华社主办，安吉县、新华社品牌工作办公室、新华社浙江分社联合承办，半月谈杂志社、抖音公益、13个区县等共同协办，集全国性、专业性、多元性于一体。以赛为媒，通过大赛全面做热安吉人才工作声势，进一步打响安吉“乡村创业首选地”品牌。

海宁：探索项目用地保障机制 促进乡村产业融合发展

为解决农村产业融合发展“用地难”问题，海宁市率先出台《乡村产业融合项目管理暂行办法》，形成“一张图规划”“一站式审批”“一体化管理”的新机制，助推乡村产业融合项目高效落地。

科学布局，一二三产融合项目发展“有空间”。一是空间规划“留指标”。按照“项目跟着规划走，要素跟着项目走”的原则，编制完善国土空间总体规划，科学划定“三区三线”，规划至2035年，共安排2600亩建设用地空间规模，其中明确项目红线的约1280亩，其余作为规划预留指标，专项保障乡村产业发展用地。二是全域整治“挖潜能”。通过全域土地综合整治，对产业用地等布局和规模进行调整优化，采取多种方式进行复合利用，发展乡村民宿、农产品初加工、电子商务等乡村产业，拓展土地使用功能。三是合理布局“分类别”。因地制宜、分类指导，针对不同的产业融合项目提供不同的空间规划方案。如对规模较大、工业化程度高的农业产业项目，具有一定规模的农产品加工项目，产地低温直销配送等项目，引导到市、镇产业园或村庄建设边界内集聚。对农产品分拣、初加工、发展休闲观光旅游等配套设施项目，则在村庄建设边界外就近布局。

单设跑道，一二三产融合项目审批“有保障”。一是“一支队伍负责”破解“审批难”问题。成立由市政府分管领导任组长，市农业农村局、市国土资源局等13个相关部门组成的市乡村产业融合项目管理领导小组，建立项目联审机制，单辟一二三产融合用地审批跑道，由市农业农村局负责项目入库、备案、实施、验收和监督管理工作。二是“一站式服务”破解“流程慢”问题。项目申报后，由项目管理领导小组统一审核评估，符合条件的项目纳入储备库统一管理，后续流程也由管理小组统一提供服务，各环节无缝衔接，申报材料大大简化，破解之前主体需要单独跑农业农村局、自然资源、住建、环保等多个部门审批的“跑腿烦恼”。同时，在全省率先探索出台《海宁市“通则式”乡村规划管理规定（试行）》，缩短规划许可时间，助推项目落地。如盐官镇钱江潮稻米全产业链项目从申请到拿到规划许可证和建设工程施工许可证只需要3个月时间，开工时间得以大大提前。三是“入股不入市”破解“费用贵”问题。一二三产融合用地目前主要按照一类工业用地办理集体使用，不同于一般工业用地出让需承担近40万元/亩的土地出让价款，同时可通过入股作价方式降低农业主体使用成本。如钱江潮

稻米全产业链二期、海昌街道、长安镇农作物秸秆高值化利用等3个项目共保障建设用地50.186亩，节约土地使用成本1505.58万元。

全程跟踪，一二三产融合项目管理“有标准”。一是项目界定有标准。管理办法对一二三产融合项目进行了定义和分类，涵盖了农业科技研发、农业科技推广公共服务、种子种苗育繁推、农产品冷链物流储藏、农产品初加工、农产品电子商务、农民创业孵化基地等多个类型的产业融合项目。二是项目实施有要求。主体必须严格按照项目建设内容、核准建设用地面积等要求开工建设，不得擅自调整和变更土地性质、产业类别、投资内容。确因客观条件限制需要调整的，必须重新提请进行入库评估评审。如项目主体擅自调整、变更项目的，依法取消供地和相关财政扶持。三是准入退出有机制。乡村产业融合项目总投资原则上不少于500万元，一产投资比例原则上不少于30%，配套建设用地指标原则上不超过7亩，重大项目通过“一事一议”形式确定。项目终止、项目用途变更或擅自分割转让转租的，由市级主管部门按照用地退出机制依法依规处置。

本版稿件由省委农办秘书处提供