

推动村集体经济“强筋壮骨”

□夏汉民

近年来，嘉兴市南湖区锚定高质量发展建设共同富裕示范区的目标导向，创新机制、统筹资源、分村施策、示范带动，有效推动农村集体经济发展提质增效。2024年，南湖区农村集体经济总收入1.8亿元，较上年增长5.6%，经营性收入8967.09万元，较上年增长11.26%。村均总收入408.59万元，村均经营性收入203.22万元，分别较上年增长5.26%和11.17%。

抱团发展，激活集体经济发展“主引擎”

针对村与村之间资源禀赋差距大，发展基础不平衡的现状，大力推进村集体经济“抱团发展”经营模式，通过“飞地抱团”“村村联合”等协作方式，强化资源要素整合，实现强村富民。全区累计实施3个区级抱团项目、4个镇域抱团项目，每年实现分红2740万元，村年均增收60余万元。一是充分整合资源要素。通过政

府统一划拨或者经济相对薄弱村集体土地复垦产生的建设用地指标，集中“腾挪”到优势区域，联合发展产业型、规模型、集聚型强村项目，推动村级集体经济统筹、均衡发展。二是充分凝聚工作合力。区级层面成立强村富民协调小组，对抱团项目实行统一规划、统一审批、统一建设，最大限度整合区级各部门政策资源，提升项

目建设审批效率，加快项目开展进度，推动项目早开工、早投产、早收益、早分红。三是充分保障招商引资。抱团项目由所在镇国资公司统一运营管理，结合本地特色产业定位，开展针对性招商，推进实体经济“二次创业”和产业转型升级留出发展空间，并在招商引资、项目落户政策上给予优惠和倾斜。

多元发展，拓宽集体经济发展“新路子”

南湖区鼓励村集体丰富发展业态，实现多条腿走路。共富冷库、共富大棚、共富公寓等一批“共富体”项目应声而起。同时引导本地农户以多种形式参与“共富体”建设，实现共建共享示范带动。全区总投资1200余万元，累计打造各类“共富体”项目6个，强村公司10家，带动本地农户参与入股74户，村集体和农户每年可获得10%左右的分红。一是产业促共富。支持村集体把握市场需求，因地

制宜谋划布局特色产业，促进农产品生产、加工、流通深度融合。鼓励村集体拓展农业多种功能，发展设施农业、体验农业、创意农业、农产品加工业等新业态，延长产业链。二是服务促共富。鼓励村集体参与农业生产托管、仓储物流等农业社会化服务组织建设，不断提升社会化服务运营能力，探索“村企抱团”“镇域统筹”“农资联盟”等运营模式。三是文旅促共富。支持村集体利用人文景观、民俗

文化等资源，培育“文化+”“体育+”等特色农文旅品牌，打造“一镇一节一IP”。充分发掘桃花节、葡萄节、汉塘文化节等本地特色节庆活动，发展节日经济、赛事经济。四是公司促共富。实施强村公司培育计划，支持村集体组建强村公司，开展市场化经营，鼓励强村公司参与物业服务、农旅开发、房产租赁等风险小、收益稳定的项目，拓宽村集体经济收入来源。

改革创新，推动农村闲置资源“再生金”

南湖区探索多元模式激活农村闲置资源要素，走出一条利用农村闲置资源发展村级集体经济的新路径。全区土地流转面积达13.32万亩，盘活闲置资源973宗，带动村集体经济增收100余万元，带动农民增收1700余万元。一是推动闲置资源盘活利

用。鼓励村集体通过统一租赁、农户入股等方式集中整合本村闲置资源，通过自主经营、合作经营、委托经营等方式，发展乡村旅游、文化体验、康养服务等乡村新业态。二是完善土地承包和流转管理。有序引导各镇开展适度规模经营，健全农村土地流

转风险防范机制，保障土地承包户的合法权益。三是探索有偿退出机制。在充分尊重农民意愿的基础上，退出后土地通过集中土地整理、土地经营权入股等方式发展多种形式适度规模经营，提高土地产出率和资源利用率。

探索激励，激发干事创业“精气神”

南湖区把发展壮大村级集体经济纳入村党组织书记抓基层党建责任清单，定期开展强村富民最佳实践案例、致富带头人、示范村评选，调动村干部发展集体经济的积极性和主动性。一是聚焦领雁带头。选派45名优秀机关干部赴村担任“第一书记”，实现驻村第一书记派驻全覆盖，指导解决村级集体经济发展中的难点、热点问题。

开展村级“头雁领航”建设工程，通过“双推、双选、双谈”机制，挖掘村级党组织书记后备力量186名。二是配强村级班子。加强以村党组织为核心，村委会、村务监督委员会与村(股份)经济合作社各司其职的农村基层组织建设。充分发挥村党组织书记和村干部提升村级集体经济的主观能动性，实行绩效挂钩，鼓励村干部拓宽思

路，千方百计寻找发展空间。三是加强关心关爱。全面落实对各建制村任现职的村干部基本报酬实行财政转移支付。落实优秀村(社区)书记退职后享受镇(街道)事业单位养老保险等待遇，实现村干部享受“五险一金”政策全覆盖。

作者单位：嘉兴市南湖区农业农村局和水利局

观点

徐淑芳在《经济日报》上撰文说，智慧农业已成为现代农业发展的趋势，通过利用物联网、云计算、大数据、人工智能、自动化装备等技术手段，实现农业生产的智能化、精准化和高效化，是新质生产力在农业领域的重要体现。

近年来，我国智慧农业发展势头强劲，成绩和亮点颇多。数据显示，我国智慧农业市场规模由2017年的387.74亿元增长至2024年的1000亿元左右，年复合增长率约15%。中央和地方不断推出加快和支持智慧农业发展的政策举措。今年中央一号文件提出，持续实施数字乡村发展行动，发展智慧农业。同时，鼓励有条件的省份统筹建设区域性大数据平台。

不过，我国农业长期以小农户分散经营为主，信息化基础设施薄弱、农业数据质量不高、智能技术普及率较低等问题仍然存在。进一步释放我国智慧农业潜力，要统筹施策。

完善智慧农业支撑体系。强化智慧农业政策顶层设计，依托现有支持智慧农业发展的“四梁八柱”政策框架，优化战略定位与目标任务，细化配套政策体系，如强化农业产业融合、农机购置补贴等政策对智慧农业的倾斜力度，推动首台(套)重大技术装备推广应用，对智慧农业技术研发企业实施税费减免等，以形成跨部门跨领域的政策支持合力。持续完善金融服务体系，以国家财政投入为引导，统筹政策性银行、商业银行等金融资源，加大对农业科技创新企业的信贷支持，构建多元化智慧农业投融资生态。强化人才保障，推动高校、科研院所调整学科结构开设智慧农业专业，培养专业人才，建立梯度新型职业农民培养体系和终身培训机制，培育适应智慧农业需求的应用型、创新型、复合型“新农人”。

夯实智慧农业数据底座。深化农业农村数据资源整合，在分类推进智慧水利、交通、电网、冷链物流等新基建的基础上，制定统一的农业数据采集传输标准，拓宽遥感、物联网、互联网等多元数据采集渠道，完善数据采集、加工、管理、流动、应用全链条管理制度。加快构建跨层级跨业务的农业农村大数据平台，嵌入智能分析与动态风险评估模型，把细碎分散的农业小数据汇聚为系统性、实时性大数据，以数据破解行业痛点、提升生产效益。比如，宁波市海曙区章水镇李家坑村村民以手机为“新农具”、数据为“新农资”，无需下田即可通过“田间智慧农业系统”智能调节灌溉量与施肥比例，极大提升了农业作业精度和效率。健全数据互通共享机制与交易管理制度，培育数据交易市场，促进数据流通共享与协同开发。借鉴浙江“乡村大脑”平台的构建模式，从源头上统一数据格式、语言体系等，打通“数据孤岛”，为省市县三级提供统一、权威、标准化的数据服务支撑。

因地制宜探索智慧农业发展路径。发展智慧农业需立足我国地域广袤、气候资源多样、农业品类丰富的国情，因地制宜分类推进。在南方山区丘陵地区，针对土地零碎化特点，智慧农业则侧重小面积农田精细化管理，推广适配山地的小型智能农机，并通过物联网、区块链技术实现分地块精准管控，提高农产品品质。探索以农业社会化服务为切入点，大力培育各类农业服务组织，借助专业化市场化的服务，把先进适用的品种、技术、装备等现代生产要素高效引入农业领域，提升智慧农业的资源要素配置效率。

多措并举打造智慧农业好前景



近年来，杭州市临平区塘栖镇大力推进和美乡村建设，打造依山傍水的人居胜境，坚持长效水体生态治理，挖掘自然生态资源，将丁山湖沿湖村庄串联起来，组成湿地水韵风情共富带，实现乡村生态美、生活富。周方玲 摄