



农村信息报社出版
http://www.ncxxb.com.cn
国内统一刊号:CN33-0031

农村信息报

2025年3月 29日

星期六
乙巳年三月初一
三月初七清明
第3999期/今日8版
读者服务热线:0571-86757198

产业兴旺 | 生态宜居 | 乡风文明 | 治理有效 | 生活富裕

在缩小“三大差距”上取得新突破 推进共同富裕先行示范—— 省委一号文件亮出作战图

浙江日报记者 祝梅
本报通讯员 秦杨硕

日前,省委、省政府印发《关于以“千万工程”牵引城乡融合发展缩小“三大差距”推进共同富裕先行示范的实施方案》,即2025年浙江省委一号文件正式公开发布。

今年的文件既有“农村味”,又有“共富味”。以“千万工程”为牵引,以城乡融合高质量发展为根本路径,以缩小“三大差距”为主攻方向,以推进共同富裕先行示范为重大使命,文件聚焦山区海岛县、农村农民两大发力重点,站位与格局进一步升级。

2025年是浙江高质量发展建设共同富裕示范区的关键之年。浙江如何做好“强城”“兴村”“融合”三篇文章?我们邀请省委农办、省农业农村厅主要负责人对文件进行解读。

加快山区海岛县高质量发展

记者:今年文件提出的8项重点工作较往年的省委一号文件有明显不同。如何理解这种变化?

答:在共同富裕的大场景下,山区海岛县、农村农民是重点难点,也是潜力突破点。今年文件围绕缩小“三大差距”,视野进一步放宽,更注重区域、城乡之间的布局优化。

比如第一项的“完善省域协调发展战略布局”,是首次出现在省委一号文件中,明确要强化都市圈、产业带、山海协作的带动作用。

推动山区海岛县高质量发展是重中之重。如做强环杭州湾、温台、金衢丽三大产业带等内容,重在优化重大生产力布局,发挥产业带对山区海岛县产业发展的示范带动作用。

文件提到两个升级举措,一是实施山区海岛县结对帮扶行动,构建“1+1+N”体系,每位省领导联系1个山区海岛县,同时明确1个结对帮扶团队、N个结对帮扶成员单位开展全方位结对帮扶合作;二是打造山海协作升级版,整合“产业飞地”“科创飞地”“消薄飞地”,打造新型“发展飞地”。

记者:文件设置了2025年、2027年、

2030年、2035年共4个阶段性目标,其中2025年要“取得明显实质性进展”,2027年要“取得突破性成果”,谋划思路是怎样的?

答:阶段性目标就是要循序渐进,一步一个脚印,确保做一件成一件。省委一号文件细化阐释了2025年、2027年两个阶段性目标。比如,2025年我们的目标之一是山区海岛县居民人均可支配收入与全省平均水平的比值达到75.5%,2027年这一目标则是77%,还要力争所有县(市、区)居民人均可支配收入超过全国平均水平。

目标如何实现?我们按照“锚定五年、谋准三年、扎实干好每一年”的要求,配套省委一号文件,由省委农村工作领导小组印发实施《以“千万工程”牵引城乡融合发展缩小“三大差距”推进共同富裕先行示范的2025年工作计划》,其中山区海岛县有两个重要任务:

一是收入低于全国平均水平的县(市、区)“减一”。浙江的城镇和农村居民人均可支配收入分别连续第24年和第40年位居全国各省区第一,但仍有4个县(市、区)的居民人均可支配收入低于全国平均水平,今年至少要至少减少1个。

二是山区海岛县再“减二”。去年,浙江建立了山区海岛县分类动态调整机制,平阳县、衢州市柯城区、丽水市莲都区调出“山区26县”,温州市洞头区、嵊泗县纳入山区海岛县体系。今年这一机制将持续深化,力争新增2个调出县。

建强“县城—中心镇—重点村”发展轴

记者:浙江创造性提出建强“县城—中心镇—重点村”发展轴的战略构想,文件透露出怎样的新发展思路?

答:发展轴以县域为重要单元,县城、中心镇、重点村为关键轴点,这是浙江把城与乡作为一个整体统筹谋划的省域新实践,核心是要提升县城和中心镇承载能力,适应乡村人口变化趋势,优化资源、要素的“流向”,构建以城带乡、以强带弱、互帮互促、共同提高的县域发展新格局。

其中,县城是关键支撑,要加快提升产业平台、基础设施、公共服务和生态环境等

承载能力。文件提出县城可结合实际发展低空经济、人工智能、生物医药、“以竹代塑”、综合交通装备等新兴产业,壮大生产性服务业,还要按照服务人口和覆盖半径精准配置公共服务资源,推进医疗、教育、养老、托育、文化等公共服务设施提标扩面。

做大做强中心镇,浙江谋划了4条赛道,要“一镇一策”培育农业大镇、工业重镇、商贸强镇、文旅名镇。文件还明确,中心镇要发挥桥梁纽带作用,探索强镇带弱镇(乡)、多镇(乡)联合等组团发展模式。

同时,要推进重点村培育建设,以重点村为节点,推进片区组团发展、整体提升,带动周边乡村共同发展。

需要注意的是,发展轴并非只能是线性形态,也不局限于空间规划的概念。它强调因地制宜布局谋划,通过空间优化、产业联动、功能互补,促进县域产业集聚、人口集中、服务集成,增强覆盖区域的辐射带动能力。

3个关键轴点也不是平均用力,而是立足实际、有所侧重,比如山区海岛县就要重点把“强城”文章做好。

余慧梅(淳安县枫树岭镇党委书记):基层、乡镇的同志都很关心,发展轴具体怎么“画”?轴点怎么选?

答:目前浙江已经出台了发展轴实施方案和空间专项规划编制指南,指导各地编制发展轴建设方案和空间专项规划,其他的相关指导意见和支持政策会陆续出台。同时,我们会重点支持山区海岛县发展轴建设,既先行探索、积累经验,又能够加快补齐短板。

关键轴点的选择也会有相应的遴选标准。拿重点村来说,村两委班子的凝聚力、战斗力,村庄的人口集聚度,村集体经济的经营性收入状况等都是重要的参考指标,而村子本身是否具有较强的牵引、辐射、带动能力,能否协同周边村联动发展、协调发展、共享发展也非常重要。

文件中的多项重点工作也会“依轴而建”。比如要推动人口集中,安居和乐业都很重要,文件提出要推进农业转移人口市民化和青年入乡发展、健全城乡就业创业体系,涵盖了城乡的多元需求。

(下转第2版)

浙农观察

□本报记者 高晓晓

作为全年粮食生产的“首战”,春耕备耕不仅关系到农民的收成,更关乎国家的粮食安全。春光好、生产忙,眼下,之江大地处处涌动着春耕备耕的热潮,勾勒出一幅幅生机盎然的仲春图。

开启AI农耕。作为农业现代化的尖兵,AI农耕正以前所未有的速度赋能农业生产。从无人机巡田到病虫害预警,AI技术贯穿春耕备耕的每一个环节。借助大数据与智能算法,农民能更精确地掌握土壤墒情、作物生长状况等信息,实现科学高效决策、精准精细管理。近年来,浙江聚焦种业、耕地、农机等关键领域,加强农业关键核心技术攻关,推出一批“硬核”成果。嵊州陌桑高科股份有限公司领衔全龄人工饲料工厂化养蚕技术攻关,在全球率先实现量产,2024年鲜茧产能占全省比重超80%;杭州瑞丰生物科技有限公司领衔生物育种技术攻关,创制了我国首个抗虫玉米和首个抗虫大豆品种……

完善“政策包”。政策是推动粮食生产的源头活水。近年来,我省持续加大政策供给力度,以更多“干货”保障种粮收益,推动农民多种粮、种好粮。今年在继续实施粮油规模种植补贴、订单良种奖励、种粮大户贷款贴息、产粮大县奖励等政策的基础上,全省各地普遍加大对水稻机插的补贴倾斜力度。温州市瓯海区实行50元/亩的机插普惠政策,将插秧机等购置补贴提高至80%;鹿城区对参与作业的插秧机,给予每年每台2000元补助等。武义县则通过“摊费入盘”的方式鼓励水稻机插,给予种植户5—9元/盘的补贴,对储备粮给予4—6元/盘的补贴,既保证财政资金落到实处,降低育秧成本,又提高农户机插积极性,保障育秧中心的秧苗销路。

升级“新服务”。农技服务是粮食生产的重要保障。浙江推行“产业+团队+项目+示范基地”的实用性农技推广服务模式,打通农技推广应用“最后一公里”,让更多科技成果从实验室走向田间地头。目前,浙江三级联动共组建农业科技产业技术团队100余个、会集专家6000余名,联动基层农技推广服务人员1.6万余名,推广水稻叠盘出苗、肉禽叠层高效笼养、水产陆基圆筒养殖等高产技术,每年发布农业主导品种和主推技术各100个以上。服务的升级,持续推动种养业生产方式变革,推进设施化、机械化、数字化“三化联动”发展,实现亩均产出效益提高3—5倍,劳动力强度降低90%以上。

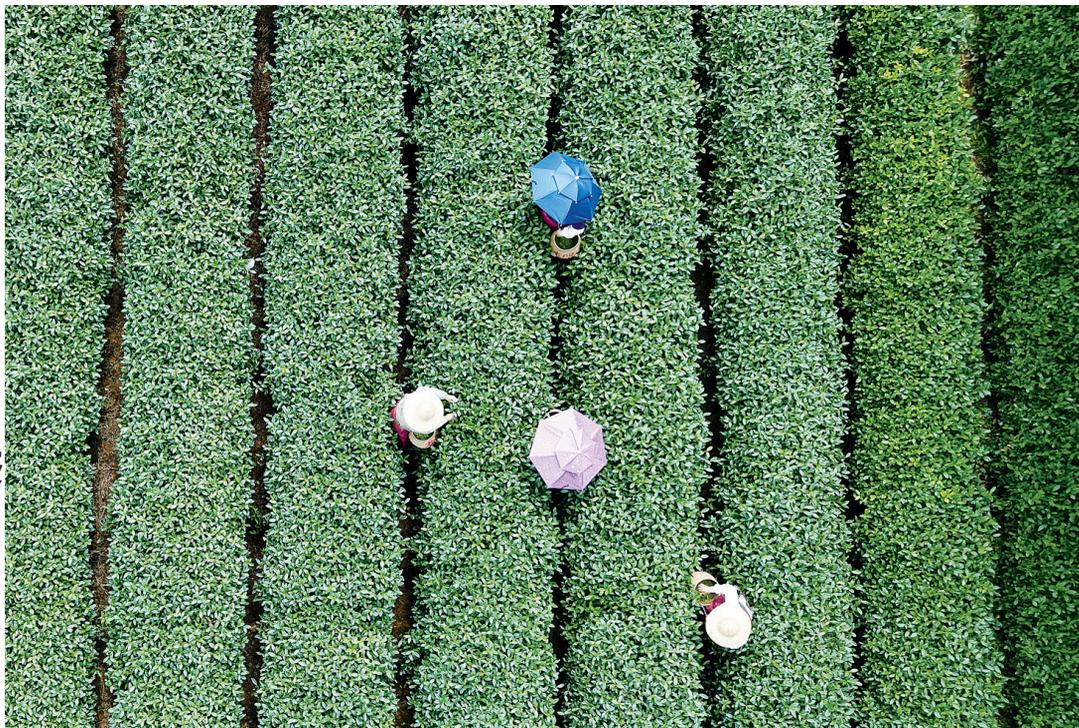
AI农耕、“政策包”“新服务”等多元素的深度融合,为粮食生产带来更多澎湃动力和“活水”。三方联动,互促共融,推动浙江粮食生产向更高质量、更有效率、更可持续的方向发展。

万象「耕」新绘丰年

抢采春茶

日前,在杭州西湖龙井原产地一级保护区的茶园里,采茶工正忙着采摘西湖龙井茶。

龙巍 摄



关于以“千万工程”牵引城乡融合发展
缩小“三大差距”推进共同富裕先行示范的实施方案

>>4-5