

农业增效益 农村增活力 农民增收入

——中央一号文件解读

中共中央、国务院公开发布的《关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》是党的十八大以来指导“三农”工作的第十三个中央一号文件,对2025年及今后一个时期的“三农”工作作出全面部署,充分体现了以习近平同志为核心的党中央对“三农”工作一以贯之的高度重视。

千方百计推动农业增效益、农村增活力、农民增收入。在粮食年产量首超1.4万亿斤的新起点上,如何保障粮食安全? 如何巩固拓展脱贫攻坚成果,促进乡村产业提质增效? 如何提升乡村规划建设水平、健全乡村治理体系? 如何促进“人、地、钱”等要素加速向乡村聚集? 中央一号文件起草组成员进行一解读。

稳产保供 全方位夯实国家粮食安全根基

今年中央一号文件围绕粮食等重要农产品供给保障进行了多方面重点部署。

瞄准关键生产要素,持续增强粮食等重要农产品供给保障能力。

2024年,我国粮食产量首次超过1.4万亿斤,迈上历史性新台阶。食用植物油自给率进一步提高,绿色优质农产品供给持续增加。

在较高基数上继续实现稳产丰产,要把重心放到单产提升上。今年中央一号文件提出,深入推进粮油作物大面积单产提升行动,加力落实新一轮千亿斤粮食产能提升任务。坚持多油并举,巩固大豆扩种成果,推动棉糖胶等稳产提质。扶持畜牧业稳定发展方面,重点要做好生猪产能监测和调控,持续推进肉牛、奶牛产业纾困,提升饲草生产能力。

藏粮于地、藏粮于技是保障国家粮食安全的关键举措。

要持续强化耕地保护和质量提升。严格耕地总量管控和“以补定占”,将各类耕地占用纳入占补平衡统一管理,确保省域内年度耕地总量动态平衡。制定基本农作物目录,建立耕地种植用途监测体系,分类有

序做好耕地“非粮化”整改,要结合当地产业发展实际、作物生长周期等,设置必要的过渡期。保护耕地还要注重提质,高质量推进高标准农田建设,稳步推进盐碱地综合利用试点,分类推进撂荒地复垦利用。

要因地制宜发展农业新质生产力,推进农业科技力量协同攻关,瞄准加快突破关键核心技术,强化农业科研资源力量统筹,培育农业科技领军企业。深入实施种业振兴行动,继续推进生物育种产业化。推动农机装备高质量发展,支持发展智慧农业。

如何调动种粮抓粮积极性,文件也进行了部署。要稳定市场供需,综合施策推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平,落实稻谷小麦最低收购价政策,完善玉米大豆生产者补贴、稻谷补贴政策,稳定耕地地力保护补贴政策,推动扩大稻谷、小麦、玉米、大豆完全成本保险和种植收入保险投保面积。要加大对产粮大县支持,启动实施中央统筹下的粮食产销区省际横向利益补偿,降低产粮大县农业保险县级保费补贴承担比例,逐步扩大产粮大县公共服务能力提升行动实施范围。

慎终如始 持续巩固拓展脱贫攻坚成果

今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年,要慎终如始扛稳责任,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,确保有序过渡,长久、永久守住不发生规模性返贫致贫底线。

强化帮扶措施实效性针对性。

这个底线如何守牢? 今年的中央一号文件进行了具体部署。首先,要提升防止返贫致贫监测帮扶效能。进一步优化防止返贫致贫监测帮扶机制,加强工作统筹和信息共享,提升监测效率,防止多头筛查、重复算账加重基层负担。其次,要强化帮扶措施实效性针对性,持续巩固提升“三保障”和饮水安全保障成果。这些年,各地上马了很多帮扶产业,但发展质量参差不齐。要按照“巩固一批、升级一批、盘活一批、调整一

批”的原则,分类推进帮扶产业提质增效,把帮扶产业发展成持续带动增收的富民产业。要持续强化就业帮扶,扎实推进防止返贫就业攻坚行动,增强帮扶车间就业吸纳能力,确保脱贫人口务工规模和收入保持稳定。

要聚焦国家乡村振兴重点帮扶县、易地搬迁安置区等重点区域,加大政策支持力度,重在改善发展条件,增强“造血”能力。要加强易地搬迁后续扶持,完善集中安置区配套设施和公共服务,持续加大产业和就业帮扶力度,确保搬迁群众能融入、逐步能致富。用好各类倾斜支持政策,实施一批补短板项目,加快脱贫地区县域经济发展和乡村基础设施改善。落实国家乡村振兴重点帮扶县一揽子支持政策,深入开展科技、医疗、教育干部人才“组团式”帮扶。

因地制宜 建设宜居宜业和美乡村

提升乡村产业发展、乡村建设、乡村治理水平,是推进乡村全面振兴的重点任务。今年中央一号文件对“三个提升”作出系统部署。

壮大县域富民产业,拓宽农民增收渠道。

农业农村工作,增加农民收入是关键。要统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴,因地制宜推动兴业、强县、富民一体发展,让农民富裕富足、让乡村宜居宜业。

发展乡村特色产业——基于一方水土开发乡土资源,突出地域特点、体现当地风情,真正建成产业、形成集群。深入实施农村产业融合发展项目,发挥好乡村在生态、文化等方面的独特优势,培育乡村新产业新业态,大力开发农业农村新功能新价值。

完善联农带农机制——引导社会资本投资农业生产资料供应、现代设施农业经营、农产品加工和流通、农业科技创新等领域,引导企业、农民合作社、家庭农场与农户等紧密联合与合作,健全新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩机制。

拓宽农民增收渠道——搞好家庭经营仍是农民增收的重头戏,要大力挖掘产业经营增收潜力。工资性收入已经成为农民收入的第一支柱,要多措并举稳定务工收入。

坚持城乡统筹推进乡村建设,让农村基本具备现代生活条件。

今年中央一号文件聚焦民生关切,把县乡村作为一个整体统筹谋划,对城乡规划布局、乡村基础设施和公共服务、生态保护等方面作出部署,促进城乡共同繁荣发展。

统筹县域城乡规划布局。顺应人口变化趋势,对县域内城乡产业发展、基础设施建设、基本公共服务等进行统



一规划。分类有序推进村庄规划编制,合理确定村庄建设重点和优先序,探索具有地域特色的乡村建设模式。

提升农村基础设施和公共服务水平。聚焦广大农民的急难愁盼,紧扣农民特别是“一老一小”等重点人群的实际需要,推动城镇基础设施和公共服务向农村延伸。

打造良好生态环境。持续推进农村人居环境整治提升,注重“房前屋后”,紧盯“田边道旁”。统筹推进农村生态保护,持续做好“三北”工程建设、长江十年禁渔等工作,稳步提升农村生态系统多样性、稳定性、持续性。

着力健全乡村治理体系,让乡村社会既充满活力又和谐有序。

当前,农村经济社会结构发生深刻转型,农村利益格局深刻调整,农民利益诉求逐渐多元。必须坚持物质文明和精神文明一起抓,健全乡村治理体系,创新乡村治理方式,提升乡村治理效能。

加强农村基层党组织建设。坚持

以党建引领基层治理,提高基层党组织领导能力。推动资源、管理、服务下沉,打造一支高素质农村基层党组织带头人队伍。进一步完善村务公开和民主议事制度,持续深化整治乡村振兴领域不正之风和腐败问题。

持续整治形式主义为基层减负。健全长效机制,把基层的“痛点”作为整治的“靶点”,全面建立乡镇(街道)履行职责事项清单,持续深化整治“指尖上的形式主义”。进一步精简优化涉农考核。

实施文明乡风建设工程。建立优质文化资源直达基层机制。推进农村移风易俗,持续整治高额彩礼、人情攀比、大操大办等突出问题,弘扬文明乡风、良好家风、淳朴民风。

深入推进平安乡村建设。完善社会矛盾纠纷预防调处化解机制,营造积极健康的社会氛围。多措并举织密农村公共安全防护网。完善农村法治服务,增强农民法治观念,引导群众依法办事。

改革破题 强化要素保障和优化配置

今年中央一号文件聚焦“着力健全要素保障和优化配置体制机制”持续发力,旨在进一步破解乡村振兴“人、地、钱”等瓶颈制约,为农业农村现代化注入强劲动力。

聚焦“地”,深化农村土地制度改革。

今年中央一号文件提出“稳定和完善的农村土地承包关系”,目的就是通过深化改革促进土地资源合理配置和高效利用,赋予农民更加充分的土地财产权益。

有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点,是中央部署的一项重大任务,事关广大农民切身利益和农村和谐稳定。

试点如何推进? 坚持“大稳定、小调整”,是今年中央一号文件提出的原则。要通过细致工作,确保延包政策扎扎实实落地,不能推倒重来、打乱重分,也不能借机违法调整或收回农户承包地,确保绝大多数农户承包地总体顺延、保持稳定。

释放土地资源潜力,让改革红利惠

及农民。今年中央一号文件提出“管好用好农村资源资产”。要在充分尊重农民意愿前提下,探索盘活利用农民住房的多种形式,要注意的是严禁城镇居民到农村购买农房和宅基地。要有序推进农村集体经营性建设用地入市改革,健全土地增值收益分配机制。

聚焦“钱”,拓宽乡村振兴投融资渠道。

激发乡村振兴活力,需要加快形成多元投入格局,统筹资金办好农业农村领域大事要事。今年中央一号文件针对“创新乡村振兴投融资机制”作出部署。

要发挥财政投入主导引领作用。落实好今年中央一号文件提出的“优先保障农业农村领域一般公共预算投入”,要积极争取中央预算内投资、超长期特别国债和地方政府专项债券对农业农村的支持,加强存量资金优化,提高资金使用绩效。

引金融活水润泽沃野。今年中央一号文件提出了实打实的举措,接下来要运用再贷款、再贴现、差别化存款准备金率等货币政策工具,引导金融机构

扩大信贷投放、创新产品和服务。推进农业保险“扩面、增品、提标”,有效解决定损难、赔付难等问题。

聚焦“人”,强化乡村人力资本开发。

一头看“乡”。今年中央一号文件提出“完善乡村人才培育和发展机制”。一方面,吸引各类人才投身乡村全面振兴。实施乡村振兴人才支持计划,加强涉农学科专业人才培养,补充和优化乡村人才资源配置。另一方面,大力培养乡村本土人才。加强农民技术技能培训,壮大农村各类专业实用人才队伍,挖掘更多“老把式”“土专家”。

一头看“城”。今年中央一号文件提出“健全农业转移人口市民化机制”。这是一项系统性工程,要求深化户籍制度改革,完善全国公开统一的户籍管理政务服务平台,推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度,确保进城农民在就业、教育、医疗、住房、社保等方面享受与城市居民同等待遇。

综合《人民日报》等