

促进农民持续稳定增收的对策措施

——基于嘉兴市的调研

□张剑锋 陈月茂 伍倩琳

持续推进农民增收,是嘉兴市奋力打造共同富裕示范区典范城市的重要任务。本文立足嘉兴调研,从农民四大收入结构出发,在优化创业环境、发展新业态、深化产权制度变革、加强低收入农户帮扶等方面对促进农民增收提出了相关对策建议。

稳步提升农民工资性收入,夯实农民增收的“基本盘”

重点在稳就业、促提升、加快发展灵活就业模式上做文章。一要千方百计稳定农民就业。要健全广覆盖的就业服务网络,调整产业评价指标,建议在对企业评价中,不但要评价亩均产值、利税指标,而且要将吸纳就业能力和发放薪酬列为重点评价指标,在镇村级发展农产品加工等劳动密集型产业,对吸纳农民就业突出的企业给予政策倾斜。建议在农业开发区布局一个农产品加工区,落实建设用地空间和用地指标,用地价格应低于区域工业用地供地价格的70%。建议借鉴其他地方的先进经验,明确在每年新增建设用地指标中,拿出一定

的份额,重点支持村级集体经济发展项目,做大做强村级集体经济,促进农民就近就业。要大力发展共富工坊,力争每年新增打造来料加工、定向招工、电商直播、文旅融合、品牌带动、产业赋能等共富工坊200个,新增创建市级示范工坊100个。要建立职工薪酬稳定增长机制,强化权益保护,使城乡就业人员在劳动合同、工资标准、社会保险等方面享有同等待遇。二要加强农民培训工

全力挖掘农民经营性收入,拓展农民增收的“增长极”

重点在优环境、兴业态、提效益上做文章。一要优化农民创业环境。要着力降低创业农户门槛,探索建立从技能培训、创业指导,到资金扶持、后续服务于一体的新型农民创业帮扶体系。加快建立乡村振兴农民创新创业专项基金,通过提供小额贷款担保、农民创业贷款贴息等方式扶持农民创业,鼓励银行开发农民创业专项金融产品。加强孵化园建设和农民小微飞创园建设,为农民创业搭建更好平台。同时,加强农创客培育工

作。二要加快发展农村新型业态。要大力发展农村电商经济,加快研究出台推进农村电商业态发展的办法和措施,通过客服、配货、包装、物流、售后等网络销售环节带动农民增收。要做足做好“农村+旅游”文章,依托沪杭苏大城市消费辐射半径,结合农业嘉年华、农民丰收节、水乡文化节等民俗活动,促进休闲康养、农家乐、民宿、乡村夜经济等发展。三要推进农业效益提升。深化农业高能级平台建设,深入实施农业“双强”行

充分激活农民财产性收入,升级农民增收的“发动机”

重点在活权赋能、资源盘活上做文章。一要深化农村产权制度改革。保障农民用益物权、增加权益转让渠道及收益。加强闲置农房激活利用工作。二要完善农村集体土地增值收益共享机制。要

进一步赋予农民的农村集体土地主体地位,建立与现代农业发展相适应的土地流转机制。三要做大村级集体经济。进一步拓宽强村富民的路径,全面落实“强村十法”,发展壮大村级集体经济实力,建立

有序拓展农民转移性收入,打造农民增收的“推进器”

一要强化低收入农户帮扶。要健全低收入农户动态监测和精准帮扶机制,逐步提高农村低保、特困人员、孤儿保障标准及补助水平。因地制宜推进“飞地抱团+”共富体等模式,发展培育一批能促进低收入农户长期稳定增收的优势产业和特色项目。建议完善激励政策,对具备产业发展能力的低

收入农户家庭,鼓励发放免息小额信贷、无偿提供技能培训、点对点对接帮助低收入农户销售农产品等方式,带动其投身经营,充分激发内生动力。二要深化农村社会保障机制改革。要进一步强化农村社会保障体系建设,提升被征地农民基本生活保障和城乡居民养老保险水平,完善新型农村合作医



桐乡市梧桐街道桃源村桃李园。

疗制度,稳步提高新农合保障标准。推进医养护一体化改革,妥善应对农村人口老龄化。三要强化农业农村政策扶持。建议进一步提高耕地保护补偿金标准,引导将耕地保护补偿金发放给农户。提高种粮补贴标准,缩小与上海、苏州等周边城市的补贴差距。

完善现代企业管理体制和集体资产保值增值奖惩机制。积极推广“股份分红+善治积分”模式,鼓励村级集体经济加大分红力度。四要定向发行地方政府债券,推动农民闲置经金融资产实现增值。

观点

商瑞在《经济日报》上撰文说,乡村要振兴,产业必振兴。乡村有了产业,农民才能增收致富、改善生活。发展特色产业是实现产业兴旺的重要途径。近年来,一个个富有地域特色的“土特产”走向全国,这些特色农产品不仅饱含绿色生态的附加值,更形成品牌打开市场,培育出扎根乡村的产业链,创造了更多就业岗位。

然而,在市场竞争加剧的背景下,乡村“土特产”也面临一些新挑战。比如,一些乡村特色产品同质化现象严重;部分产业供应链存在短板,影响市场拓展;科技创新不足,特色产品附加值不高;农文旅融合不够,产品缺少文化内涵;等等。因此,乡村“土特产”需要讲好新时代新故事。

发展特色产业,离不开敢闯敢试的“领头雁”。当前,各地都在挖掘“土特产”的市场潜力,并出台了一系列支持政策。回乡创业者要抓住发展机遇,创响一批“乡字号”“土字号”,打造为广大消费者所认可、有竞争优势的特色产品,拓出新空间。

抓住城乡融合发展机遇,做足特色文章。城乡融合发展将为乡村振兴注入人才、资金、管理等发展要素,并释放广阔市场潜力。广大乡村要彰显地域特色,挖掘农业功能和乡村价值,培育乡村产业链供应链,完善联农带农机制,实现增收富民。如,打造标准化、规模化、良种化特色产业基地,提升产品质量效益;将地方名优农产品与旅游资源融合,打造研学旅游品牌,深耕乡村文旅产业链;等等。

注重科技赋能,用新思维讲好新故事。发展乡村“土特产”,需要通过互联网、物联网、大数据、人工智能等智能技术与乡村产业链深度融合,以科技赋能推动产业升级。如,建设冷链物流延长农特产品保质期,将销售网络拓展至全国;发展网络电商平台,运用大数据分析,精准推送特色农产品;加强种业培育改良,让特色农产品更适应消费者需求。

讲好“土特产”新故事,是助力乡村全面振兴、实现农业高质量发展的重要举措。通过产业链条上下延伸,乡村特色产业将催生农村电商、中央厨房、定制农业等新业态,并带动更多村民就业,为乡村振兴注入动力。

讲好『土特产』新故事

作者单位:嘉兴市农业农村局