撑好保护伞　护航现代化

我省加快推进政策性农业保险高质量发展

□本报记者　李军

浙江地处东南沿海，地貌复杂多样，农业生产致灾因素较多。近年来，我省认真贯彻落实党中央、国务院有关决策部署，不断健全工作体系和政策体系，有力有序推动政策性农业保险工作，基本建立起了乡村产业有保障、财政补贴有绩效、保险机构可持续、农民群众得实惠的政策性农业保险多赢格局。

“天有不测风云，我有农业保险”。如今，这句朗朗上口的话已成为浙江农民朋友的真切心声。今年前三季度，全省政策性农业保险保费规模达17.06亿元，同比增长16%；为农户提供风险保障488.06亿元，同比增长4%；支付赔款11.13亿元，收益农户17.22万户(次)。

江山市农技推广中心工作人员在该市峰田家庭农场对水稻秧苗立枯病发生情况进行定损查勘。　姜伟　毛土有　摄

探路破题：坚持“一盘棋”谋划

众所周知，农业保险是我国保险业中的“老大难”，由于高风险、高赔付等原因，曾一度形成了农民、保险公司“两不愿保”的尴尬局面。

推进农业保险工作，该如何“落子”？勇立潮头的浙江率先行动、率先破题。2006年，我省在全国率先启动政策性农业保险试点，组建政策性农业保险共保体。

既要“立志”担当，更要“立制”推进。近年来，浙江始终坚持“一盘棋”谋划，通过“政策引领+组织创新”，不断完善政策性农业保险的工作体系、政策体系。我省专门成立了省农业保险工作协调小组，由分管副省长任组长，省财政厅、省农业农村厅、国家金融监督管理总局浙江监管局等11个部门为成员单位，负责指导、协调和推动落实全省政策性农业保险服务乡村振兴各项举措。此外，我省还出台了《浙江省政策性农业保险工作协调小组工作规则》《浙江省农业保险财政补贴管理办法》《关于加快农业保险高质量发展的实施意见》等多个文件，进一步指导规范农业保险工作，稳步推动政策性农业保险扩面提质增效。

海宁农户办理政策性农险。(资料图片)

从小范围试点，到扩大示范，再到全面推进，浙江已建立起县级为主、部门参与、各负其责的政策性农业保险协调体系。

2022年，浙江按照“引入适度竞争机制、大稳定小调整、区域风险均衡”的原则，创新划分三大承保区域，推进省共保体适应性调整，人保财险浙江省分公司等5家保险机构成立新一届省共保体。目前，省共保体共设立299个农村营销服务部，依托基层组织设立农业保险服务站(点)1.4万余个，聘请各类兼职协保人员1.95万人，为推进政策性农业保险工作提供了强大保障。

丽水山地农业比重大，农业基础设施相对落后，抵御自然灾害、动植物疫病、外来有害生物侵害的能力不强。“近年来，丽水市强化统筹谋划，全市农业保险持续‘扩面、增品、提标’，为推进农业高质量绿色发展提供了有力保障。”丽水市农业农村局有关负责人介绍，今年前三季度，全市政策性农业保险保费收入首次突破亿元大关，达到10583万元，同比增长34.1%；兑付农业保险赔款8867万元，惠及农户2.37万户次，简单赔付率83.8%。

在浙江，丽水加快提升政策性农业保险发展质效只是一个缩影。如今，我省政策性农业保险作为现代农业的“稳定器”功能日益显现。2022年，全省农业保险深度1.04%、密度914.8万元/人，水稻保险覆盖率达到79.6%，生猪养殖保险覆盖率超90%。

深化提升：强化“一站式”服务

“感谢政府的支持政策和保险公司的周到服务，为我们搞好生产撑起了‘保护伞’！”说起政策性农业保险带来的好处，浙江之豇种业有限责任公司水稻部总经理助理王伟赞不绝口。

“水稻制种受天气影响明显。”王伟告诉记者，2022年，受台风、持续性高温等天气影响，公司在平湖市的100多亩水稻制种基地遭受严重损失。因事先参加了保险，经当地保险公司现场鉴定，获得了一定理赔。“像绝收的地块每亩赔了2200元，一般损失的地块赔了1000元，帮我们减轻了损失。”王伟说。

受益的“之豇种业”不是个例。近年来，我省始终坚持政策性农业保险“为农”“姓农”的定位，持续深化“一站式”服务，切实发挥其在保障粮食、生猪等重要农产品生产上的功能作用。今年前三季度，全省各级农业保险保费财政补贴14.36亿元，占保费比例84.18%，其中水稻、生猪等的保费补贴为9.19亿元，占补贴总额的64%。

粮食安全是“国之大者”。2022年，浙江在原有中央水稻种植保险的基础上，在全省域推进水稻完全成本保额补充保险，保障程度从每亩最高1000元提高到每亩最高1400元，基本覆盖物化成本、人工成本和土地成本等水稻种植总成本，有力提振了农民的种粮积极性。今年前三季度，全省承保水稻完全成本保额补充保险699万亩，与水稻种植保险匹配率达到96%。

我省还紧紧围绕需求导向，加快险种创新，切实发挥政策性农业保险的最大作用，以满足市场多样化需求。我省创新试点生猪、叶菜、芦笋、葡萄等17款价格指数类保险和杨梅采摘期降水气象指数、茶叶低温气象指数等12款气象指数保险，为农户持续增收提供风险保障。2022年，全省政策性农业保险险种(不含宁波市)达129个。

我省还积极探索推出“保险+期货”“农险+信贷”等多样化产品，有力拓展了政策性农业保险的多种功能。2022年，人保财险浙江省分公司在衢州市5个县(市、区)试点生猪“保险+期货”项目，为123户养殖户的22.2万头生猪提供了3.68亿元的风险保障，总赔付额达1421万元。

人保财险淳安支公司工作人员向种植户送上政策性水稻完全成本保额补充保险保单。(资料图片)

升维迭代：推进“一张网”覆盖

“先行”务求“先成”。近年来，浙江政策性农业保险工作在起步早、基础牢的优势下，借着数字化浪潮的东风，大力推动农业保险数字化改革。

2022年4月1日，浙江农业保险体系数字化改革应用平台——“浙农险服务直通车”正式投运“发车”，有力破解了小农户参保理赔难、保险领域与涉农主体数据共享难、政府风控监管难三大难题，切实提升了服务效率和农户满意度。

“‘浙农险服务直通车’是我省在全国首创建设的农业保险数字直通车。有了这个应用后，农民在手机上就能进行投保和理赔申报，便利度大大提升。”省农业农村厅计财处负责人介绍，目前，省级及以上全部23个险种实现掌上参保理赔，农户参保从过去最少跑4次、流程超30天，变为一次都不用跑；理赔时间从30多天缩短到10天以内，小额赔款当天即可完成。

当前，“科技范”正为浙江政策性农业保险工作不断注入新活力。我省将卫星遥感、无人机等新技术逐步运用到农业保险业务中，有力破解了传统作业方式下面积厘定难、精准查勘难、定损理赔难等问题。在杭州市临平区，对于面积较大、种植分散的水稻田承保，人保财险的工作人员往往会使用无人机协助完成现场测绘，在减少传统验标成本的同时，有力提高水稻验标的时效性和准确度，帮助后续更好地开展保险服务。

近年来，浙江还建立健全重大灾害保险应急工作预案和快速理赔响应体系，研究制定《重大灾害事故风险防范和应对方案》，形成从灾前预警、防灾防损到灾害理赔、总结评估全流程闭环机制，确保灾害发生时迅速响应、查勘、理赔。在今年的极端强降雨气象灾害中，台州市黄岩区头陀镇农户解云国投保的240亩水稻因暴雨造成大面积倒伏，在“惠农直通车”申请理赔后，太保产险黄岩支公司通过无人机航拍快速查勘，预估受损200亩、金额7.2万元，为快速理赔提供支撑。

今年9月，中央农办调研组来浙调研时，对浙江政策性农业保险工作给予高度肯定，认为浙江在持续推动农业保险数字化改革、高质量保粮保猪、统筹协调常态化机制有效运行、险种创新等方面走在全国前列，值得借鉴、学习和推广。

高质量服务农业强国建设，政策性农业保险大有可为。当前，我省正全力书写政策性农业保险“扩面、增品、提标”这篇文章，不断加强农业保险体系建设，优化农业保险服务，推动政策性农业保险工作向高质量发展迈进。