创新争先局长谈

台州：创新“七要素”赋能乡村综合集成改革

□徐华

《中共中央国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》对浙江提出了建设“城乡区域协调发展引领区”的战略定位。今年，浙江大力实施县域承载能力提升和深化“千村示范、万村整治”工程，台州市专门开展共同富裕背景下农村综合改革调研，认为推动台州乡村高质量发展，必须运用综合集成改革手段，重点破解发展不平衡、不充分，空间不足、要素缺乏，村集体经济持续增收难、村民共富路径少等三大问题。为此，台州市积极探索，勇创新路，提出通过“党建联建引领、数字改革推动、城乡一体规划、全域土地整治、高端要素注入、集体统一流转、村民全体持股”七要素，迭代打造农村“三新”共富发展模式，推动“发展型乡村”向“共富型乡村”跨越升级，全力打造共同富裕“市域样板”。

全域土地综合整治后面貌焕然一新。

乡村综合集成改革的经验做法

按照“七要素”发展思路，每个县（市、区）选择一个以上基础好、干群热情高的片区先行先试，可以采取几个村统筹、整镇推进、几个乡镇联动等方式，分批有序推进，实现项目化管理。通过3-5年努力，全市域建成乡村综合集成改革共富示范带20条，涉及425个行政村、村域面积1749平方公里。

一是党建联建引领。台州市积极探索农村基层组织体系的整合重构与实体化运行，通过成立跨村、跨镇的区域党建联建平台，建立运行机制，引领一体化治理，协调解决跨区域的衔接问题，变各村单干为抱团作战。截至目前，425个村实现党建联建机制全覆盖，共打造67个片区党建联建机制平台，党建联建引领一体化治理经验被中组部《组工信息》等简报刊发。

二是数字改革推动。推动“基层治理四平台”“亲农在线”“瓜农天下”等多跨场景落地应用，全科网格建设达标率100%。建立农村电子商务配套设施，壮大发展社交电子商务、直播电子商务等新业态。迭代升级乡村教育、健康、养老、文化、旅游等数字化应用场景，推动城乡公共服务同质化。农村集体“三资”云监管、“三务”云公开，村务实现“钉办”，打造智慧型乡村。

三是城乡一体规划。统筹县域城镇和村庄规划，片区组团整体谋划，通盘考虑城乡特色，探索构建“1+X+Y”的乡村规划布局。将中心镇、中心村打造成人口和资源的集聚高地，将保留的特色村、历史文化名村打造成乡村文旅的金招牌。引导边缘、散落的村庄人口向中心镇（村）聚集。

四是全域土地整治。根据村庄资源禀赋和农户意愿，分批、分区域开展全域土地综合整治，整合碎片土地、拓宽产业发展空间，创新开展标准地改革、建设高标准农田，推动农村有机更新。全市开展全域土地整治搬迁96个村，完成6273户搬迁，新增耕地指标3188亩，建设用地复垦1700亩。

五是高端要素注入。通过全域土地整治腾挪出的农用地、建设用地，用于打造一二三产高端业态，挖掘优势资源，引入创意农业、康养农业等新业态。积极搭建平台，引入乡村振兴学院、院士之家等高端要素，加快推进“一乡一业、一村一品”特色乡村二三产业。全市试点片区累计入驻优质项目83个，计划投资额148.65亿元。

六是集体统一流转。发挥村集体经济组织作用，或打破行政区划、经济主体的限制，由村镇联合、农户众筹组建强村公司，聘请专业经理人实行市场化运作。农村改革盘整出来的闲置资源，由集体经济组织（强村公司）统一流转、统一招商、统一分红。全市试点片区流转土地4.89万亩、闲置农房3076宗。

七是村民全体持股。将村民的“山林、田地、农房、资产”经营权折算入股，或农户自筹资金投资入股村集体（强村公司），推动农村资源向股权转变。持股村民共享收益、共担风险、共享发展红利。全市试点片区建立强村公司32家，投资7.3亿元。

乡村综合集成改革的主要成效

台州乡村综合集成改革的“七要素”，以党建引领创新治理模式、以数字赋能打造未来乡村、以系统规划加速镇村集聚、以全域整治盘活发展空间、以要素盘活实现产业融合、以激活资源促进村集体壮大、以全民持股推动共同富裕，促进城乡承载能力提升。

一是系统谋划，片区化建设共美新乡村。打破传统“就村论村”“就镇论镇”思维，全域一盘棋，推动边缘、散落的村庄人口向中心镇（村）聚集，将美丽乡村建设内涵由单一环境美拓展至美丽经济、公共服务、古村文化等方面，突出村卫生室、幼儿园、居家养老中心配置，有力促进乡村空间重构、环境重生。20个试点片区，对照“九个一”“十不宜十提倡”建设标准，以片区带全域，推动全市建设未来乡村33个、星级美丽乡村600个、乡镇（街道）居家养老服务中心147个、农村文化礼堂2936家。前七批省级历史文化村落重点绩效评估优秀率连续7年全省第一。

二是要素互通，组团式发展共富新产业。通过全域土地综合整治和标准地改革，盘出发展空间，挖掘资源优势，错位布局乡村产业，招大引强优质项目。通过平台提能、要素提级、技术提质，加速城乡资源要素双向流通，有力推动产业结构、产业形态、产业链条迭代升级，全面夯实共富基础。2022年，台州市首次成功入选国家现代农业产业园创建名单，实现高层次园区“零”的突破。今年一季度，全市55个农业农村项目入选省级农业农村项目库，其中14个项目列入全省“千万工程”重大项目，总投资65.25亿元，年度计划投资5.25亿元。

三是全民共享，融合型构建共赢新机制。通过党建联盟凝聚合力，通过盘活空间、招引项目发展富民产业，在此基础上，全市域探索众筹持股、片区组团持股、飞地抱团持股等六大农民持股模式，积极打造“强村公司+农民持股”2.0版，搭建企业与村集体、村民利益链接桥梁，形成融合性发展模式，构建多方共赢利益机制。全市共有强村公司246家，注册资金20亿元，涉771个村。如“湖光山色”大溪试点片区，6个太湖库区村集体和移民补助资金联合参股成立公司，投资4700万元，购买土地建厂房11730平方米，发展物业经济，村集体可年增收近300万元。通过参股分红、房屋出租、家门口就业等方式，每户移民可增收近3万元。推出“股份众筹”共富模式，每股2000元、共3300股，建设“乐畔桃夏四记园”，开园5个月，已实现收入超160万元，年收益600元/股。

作者系台州市农业农村局局长

来稿摘登

跑出农村物流『加速度』

钟伟来稿说，日前，省交通运输厅、省邮政管理局联合公布2022年农村客货邮融合发展星级样板县名单，其中，松阳县获评五星级样板县，绍兴市柯桥区等6个县（区）获评四星级样板县，三门县等5个县（区）获评三星级样板县。

相对城市而言，农村物流起步晚、发展慢。农村物流往往单体大、货物重，普遍存在利润低、数量小、频次低、收发地点分散等弊端，单独开辟农村物流系统成本过高，很多快递公司设点大多只到乡镇一级。快递进不了村，村里的农产品出不来，农村物流堵在了“最后一公里”。开通由交通运输部门提供公交站场、邮政部门提供人员、供销社提供车辆的客货邮融合线路，升级“省市中转、区域分拨、村级配送”三级新物流配送体系，可以打通“农产品进城”和“工业品入村”的双向流通渠道，实现农村物流与城市物流的有效衔接。

推进农村客货邮融合发展，首先要优化农村物流网点布局，扩大农村物流服务范围，降低快递网点建设成本。其次要打通农村物流的“毛细血管”，充分利用乡村现有公共设施，鼓励发展“多站合一”的乡镇客货邮综合服务站、“一点多能”的村级寄递物流综合服务点。再次要推进农村物流网点智能化管理，赋予农村物流服务网点快件进村、支持快件自取和快件揽收功能，让老百姓在家门口享受优质快递服务。

在农村物流配送中，普遍存在派送半径过大、网点交叉覆盖、利用率低等问题，不仅增加了派送成本，更影响派件效率和服务质量。打造“交、邮、快、销”四位一体新模式，必须打破各快递公司自成一体、互不往来的现状，统一纳入到“村村通”系统，形成物流同仓、同车、同网、同配的共同配送模式。要结合“村村通公交”优势，创新“客运+物流”的“跨界合作”模式，实现社会资源最大化利用。

人享其行、物畅其流。期待这个精准集约的客货邮融合发展新模式，在长效运行、健康发展中进一步畅通城乡经济“双循环”，跑出农村物流“加速度”，让农民获利，让消费者获益，成为点燃乡村振兴和共同富裕的“新引擎”。