

创新争先局长谈

以“四大抓手”促“四个强化” 奋力开创金华“三农”工作新局面

□卢荣荣

强国必先强农，农强方能国强。2023年，金华以省委三个“一号工程”为引领，全面落实新时代浙江“三农”工作“369”行动，突出稳产保供、现代农业、乡村建设、农民增收“四个重点”，强化人才、项目、改革、统筹“四个支撑”，努力打造更多具有金华辨识度和重大影响力的乡村振兴标志性成果，奋力开创金华“三农”工作新局面。

“四大抓手”提速乡村振兴

以提升生产能力为抓手，在稳产保供上夯实基础。一是守牢粮食安全底线。严格落实粮食安全党政同责，加快高标准农田和农田水利建设，探索粮食生产功能区粮经结合新模式，健全农民种粮收益保障机制。二是强化农产品供给保障。严格落实“菜篮子”市长负责制，蔬菜种植面积保持在75万亩以上、产量120万吨以上，能繁母猪存栏稳定在9.6万头以上，水产品产量9万吨以上。三是加快农业绿色发展。推进“肥药两制”示范县、国家级生态农场、省级生态农场建设，推广稻渔综合种养、稻菇轮作等模式。

以提能乡村“地瓜经济”为抓手，在现代农业上提质增效。一是聚力农业产业发展。制定实施农业产业高质量发展三年行动计划、农业重点产业全产业链发展规划。打造“一县一业”产业集群，挖掘发展特色产业，新增产值2000万以上的产业链10条。二是实施农业“双强”行动。推进省现代农业装备技术创新中心、“双龙实验室”建设，加强关键核心技术攻关和种质资源保护，推广“全程机械

化+综合农事”模式，水稻、农作物耕种收机械化率分别达到90.5%、73.5%。三是加大产业平台和主体培育。持续深化“一县一平台”建设，推进武义县以茶叶、食用菌为特色的国家现代农业产业园建设，实现县(市、区)农业创业创新园全覆盖。实施农业龙头企业三年倍增行动，新增市级以上农业龙头企业10家，组建产业化联合体6个，新增省级示范性家庭农场20家。

以持续深化“千万工程”为抓手，在和美乡村建设上迭代升级。一是深化美丽系列创建。持续推进“五美联创”，制定金华市宜居宜业和美乡村建设地方标准，开展13个(条)以上和美乡村样板村、共同富裕示范带建设，启动6个市本级和美乡村样板村建设。二是全域提升乡村人居环境。实施迎亚运“三整三美”农村人居环境提升行动，推进农房改造、管(杆)线序化、村道提升。三是持续推进乡村治理效能提升。深化推广“后陈经验”和“小微权力清单”，深入实施善治示范工程，总结推广清单制、积分制，纵深推进清廉村居建设，完善“四治融合”城乡基层治理体系建设，促进乡

“四个强化”汇聚发展动能

强化人才支撑。一是培育壮大农创客队伍。实施农创客培育工程，发挥好市县两级农创客联合会作用，因地制宜推动“农创客空间”建设，打造农创客智谷。健全完善导师帮扶机制，开展农创客素质和技能提升培训。二是培育壮大技能人才队伍。实施千万农民素质提升工程和乡村人才培养计划，培训农村实用人才和高素质农民。三是培育壮大科技人才队伍。搭建农技干部实战平台，探索基层农技推广服务新模式，开展基层农技人员共招、共培、共用创新试点。探索出台科研人员激励办法，借力省内高校资源优势，建立常态化对接机制，助力本地人才队伍发展。

强化项目支撑。一是强化项目谋划。谋深谋实2023—2025年167个千万元以上重大项目。聚焦农业农村共同富裕、农业产业发展重点领域和关键环节，围绕高标准农田建设、数字农业等重点工程谋划项目，开展市场化招商。二是抓好项目落地实施。围绕“一县一品”，挖掘金华两头乌、中药材、佛手等重点产业资源，实施农业产业提升、特色产业集群等31个重大项目，做大做强

“土特产”文章。抓好农田水利、农业综合服务等一批基础设施服务类项目，进一步夯实产业发展基础。三是完善项目推进机制。出台加强项目管理工作意见，健全项目管理制度，实行重大项目建设挂牌作战，完善项目评价激励机制及督查考核体系。

强化改革支撑。一是深化强村富民改革。重点抓好3个省级试点和8个市级试点的实施，清单化、项目化推动改革由发展向共富、试点向扩面、模式向机制转型升级。构建市县抓政策创设和要素保障、乡镇抓资源统筹和调剂协同、村抓落实落地和成果共享的三级联动改革机制。二是深化数字化改革。迭代“金华市未来乡村智治系统”，深化“四治融合”城乡基层治理创新模式，持续推动“浙农系列”重大应用全面贯通，推进“金地惠农”等地方产业大脑功能迭代升级。三是深化“三位一体”改革。制定深化“三位一体”改革实施意见，依托乡镇“1+X”农事服务中心，统筹“共同富裕金融便民服务站”建设，拓展农资供应、农产品销售、金融信贷功能，推进农业技术服务集成化。四是深化农业农村营商环境改革。实施县城承载



2022年以来，金华市全面开展“百镇共建强基”行动，组织100个乡镇(街道)结对成50对共同富裕伙伴，推动资源项目在结对乡镇落地。图为金华市婺城区磐阳乡和乾西乡日前开展“百镇共建助农直销”活动，把山区农特产品送进居民小区，破解农产品销售窘境。胡肖飞 摄

村治理现代化。

以激活乡村资源为抓手，在农民增收上整体起势。一是激活产业联农带富功能。深化农业“标准地”改革，以宅基地改革为牵引，实施闲置农房盘活计划，“一村一策”因地制宜发展乡村休闲产业。二是增强集体经济带富功能。持续拓展强村公司、飞地抱团和片区组团三大经营机制，以农村产权激活为突破，系统推进强村富民乡村集成改革。三是健全共富结对帮扶体系。制定实施《金华市促进农民增收三年行动计划(2023—2025年)》，深入开展先富带后富“三同步”“千团联千村”行动，实现帮扶组团全覆盖，实施低收入农户增收激励行动，突出产业就业“两业并举”造血帮扶。

能力提升和深化“千村示范、万村整治”工程，营造共同繁荣的城乡发展环境。推进实施农业农村“投资一件事+明白纸”集成改革，营造充满活力的乡村市场环境。推动农村集体“三资”管理制度化、规范化、数字化，营造风清气正的乡村治理环境。推广应用“浙农码”，完善网上办事引导功能，营造高效便捷的乡村政务环境。深化农业农村领域“大综合一体化”，推进“2+X”系列执法行动，营造公平公正的乡村法治环境。

强化统筹支撑。一是加强工作统筹。落实五级书记抓乡村振兴工作要求，强化党委农办职能，建立“三农”统筹协调工作机制。二是加强政策统筹。制定实施乡村振兴支农政策三十条，开展干旱险等政策性农业地方特色保险试点，实施农户小额普惠贷款“扩面增信”行动，出台市农业生产设施所有权登记管理办法，探索农业生产设施融资抵押。三是加强安全保障。开展农产品质量安全专项整治，做好重大动植物疫病防控工作，围绕涉农生产安全，紧盯农家乐、农机、渔船等领域，加强隐患排查和整改。

作者系金华市农业农村局局长

观点

金观平在《经济日报》上撰文说，6月25日是第33个全国土地日，今年的主题是“节约集约用地 严守耕地红线”，再次强调节约集约用地，尤其要用“长牙齿”的硬措施保护耕地。为什么耕地保护受到如此重视？

“民非谷不食，谷非地不生”，耕地是粮食生产的命根子。从数量上看，我国耕地面积总量仍然趋紧，人多地少的矛盾依然十分突出，人均耕地规模仅相当于欧盟的四十分之一、美国的四百分之一。

从质量上看，《2016年全国耕地质量等别更新评价主要数据成果的公告》显示，全国耕地质量平均等别为9.96等，高于平均等别的耕地仅占全国耕地评定面积的39.89%，低于平均等别的耕地占60.11%。也就是说，我国六成左右耕地质量并不高。

随着我国经济的快速发展，对土地的需求和土地供应硬约束之间的矛盾也愈加凸显。2022年，我国常住人口城镇化率为65.22%，低于发达国家80%至90%的水平，未来人口城镇化进程仍需增加城镇建设用地规模，基础设施建设等经济社会发展对土地资源的需求仍将持续增长。而且，我国增量为主、外延扩张的资源开发利用态势还没有得到根本扭转。

此外，一些地方把农业结构调整简单理解为压减粮食生产，一些经营主体违规在永久基本农田上种树挖塘。更有甚者，一些工商资本大规模流转耕地改种非粮作物。

当前，外部形势波谲云诡，国际农产品市场频繁波动，随着消费结构升级和资源环境承载能力趋紧，我国粮食生产需求仍将处于紧平衡状态。在这种情况下，我们必须高度重视粮食安全，确保谷物基本自给、口粮绝对安全。

因此，在土地问题上，须统筹好发展与保护的一体两面，坚定不移推进节约集约，毫不动摇严守耕地红线。要从源头上减少各项建设占用耕地，严控新增用地，做到用地总量和强度双重控制。加快构建全面落实耕地保护党政同责的责任体系。在稳定总量的基础上通过有计划恢复耕地优化布局。严格落实“农田就是农田”的耕地用途管制，严格规范耕地占补平衡，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。同时，严禁简单化“一刀切”，切实维护群众权益。

毫不动摇严守耕地红线