

创新争先局长谈

奋力谱写中国式农业农村现代化温州新篇章

□胡立左

今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是“八八战略”实施20周年。温州市将以省委三个“一号工程”为引领，以乡村建设“三基三主”为核心，创新深化、改革攻坚、开放提升，扎实推进农业“双强”、和美乡村“示范引领、全域整治”、强村富民集成改革、“强基提能”四大行动，奋力打造高效生态农业强市、和美乡村样板市、农民农村共富先行市和基层社会治理现代化市。

高质量推进农业“双强”行动，奋力打造高效生态农业强市

确保重要农产品特别是粮食供给，是实施乡村振兴战略的首要任务。温州市将坚定不移夯实粮食安全根基，深化农业“双强”行动，加快发展动能转化，走出一条具有温州特色的高效生态农业发展新路子。

一是守牢底线，端稳端牢国人“饭碗”。严格落实粮食安全党政同责，深入推进“清闲田、改水田、造园田”行动，全力巩固“非粮化”整治成果，建立粮食生产定期调度通报、现场督导机制。大力推广粮经轮作多熟制、稻渔综合种养等“千斤粮万元钱”模式，探索推广“海水稻”种植，确保多种粮、种好粮。全面落实“田长制”，抓实抓好农田项目建设和管护。坚持向规模化、标准化要产量、要效益，大力推广股份合作、委托流转、整畈流转。

二是多元发展，做深做好“土特产”文章。以“一盘预制菜”“一条大黄花”“一根石斛草”“一杯本土奶”“一个特色果”“一片致富叶”为重点，制定“六个一”产业发展规划，发展一批具有温州辨识度的“土特产”。坚持“高水平走出去、高质量引进来”，深化农业投资“一件事+明白纸”集成改革，完善产业链招商“一张图”；积极引导农业企业“走出去”建基地、打品牌、抢市场，推广温州盘



菜种到宁夏、温州杨梅和滩涂贝类苗种打入国际市场等“走出去”模式。

三是数字赋能，提升农业科技装备水平。围绕“数字农业增效、数字服务提质、数字基础提升”，加快农业基础设施数字化改造。大力发展直播带货、社区团购、云展销、云洽谈等农播电商新业态，持续开展农播电

商“个十百千万”行动。实施种业振兴三年计划和“5655”工程，建好用好省级奶牛种业和浙南作物育种重点实验室，开展全程机械化试点，加快宜机化改造示范基地建设，研发引进一批适应丘陵地形的微型化、智能化农机装备，加快推进“一镇一农事服务中心”建设。

高要求推进“示范引领、全域整治”行动，奋力打造和美乡村样板市

今年是实施“千万工程”20周年，温州市将围绕“三基三主”建设核心，推进中国式乡村现代化，让农民就地过上现代生活，加快打造宜居宜业和美乡村温州样板。

一是以城乡融合发展提升乡村宜居宜业水平。坚持新型城镇化和乡村振兴“双轮驱动”，以县城承载能力提升为牵引，统筹推进县城承载能力提升和深化“千村示范、万村整治”工程，加快推进城乡空间重构、城乡关系重塑、城乡肌理重建，推动规划共绘、产

业共融、设施共建、服务共享，打造交通便捷、功能互补、产业配套的城乡发展新格局，让乡村成为创新创业的沃土、投资兴业的热土、和美生活的乐土。

二是以“三基三主”十大工程引领全域和美乡村建设。加快推进“一县一带一片”建设，落实“十不十宜”要求，加快制定和美乡村指导意见、建设导引、评价办法，加快构建“百村未来、千村共富、全域和美”新格局。深入实施历史文化传统村落保护和千村故事传承

工程，突出“甌系列”“古系列”“名系列”等主题文化挖掘，健全乡村现代公共文化服务体系，打造“15分钟品质文化生活圈”。

三是以“十大乱象”整治持续改善农村人居环境。聚焦农村十大环境问题，批次推进风貌落后村“每季一查”，逐一核验，闭环管理”，深化“三大革命”，探索农村物业管理、垃圾分类合作社、“干部包村、党员包户、农户三包”等新模式新做法，健全农村人居环境整治提升长效机制。

高质效推进“强村富民集成改革”行动，奋力打造农民农村共富先行市

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。温州市将围绕创业创新创富，从集体、家庭和个人三个维度，产业、就业、创业三条途径，改革、激活、帮扶三个切口，全面深化强村富民乡村集成改革，加快实现农民农村共同富裕。

一是“百亿强村”抱团发展促共富。启动新一轮“百亿强村”三年行动计划，推广“飞地抱团”“片区组团”等发展模式，积极探

索农村职业经理人制度，不断发展壮大新型村级集体经济。深化农村产权市场化改革，健全农村产权交易体系，完善农村产权交易平台。

二是“三位一体”联农带农促共富。持续深化合作社规范提升三年行动，推进“组织、生产、产业、市场、利益”“五大联结”的机制创新、组织创新、动力创新，实现90%以上的小农户融入现代农业组织。

三是“扩中”“提低”精准帮扶促共富。深入实施低收入农户“倍增量优存量”行动，健全低收入农户精准识别、返贫实时预警机制，建立精准化共富帮扶机制，完善低保标准动态调整机制。深化共富大搬迁，实施乡村点亮行动，挖掘乡村生态、生活、文化多元价值，加快推动“一村一品、一镇一业”发展，重点打造一批民宿村、电商村、民族村、非遗村等特色村庄。

高标准推进“强基提能”行动，奋力打造基层社会治理现代化市

中国式农业农村现代化必须毫不动摇加强党对农村工作的全面领导。温州市将进一步建强乡村基层组织，打造过硬干部队伍，以高质量党建引领高水平乡村振兴。

一是发挥“头雁”领航作用，筑牢基层组织战斗堡垒。深入推进“头雁”领航等六大行动，深化“共享社·幸福里”建设，迭代优化“下沉包联、分组包户”机制，推行驻村干部下沉联心、村社干部包网入户、清单化网格服务机制，推动党建引领乡村联片示范创建。

二是深化“1+N”系列行动，完善基层社会治理体系。健全党建引领三级联动基层治理体系，完善党组织领导的村民自治机制，全面落实“五议两公开”制度。深化“微权力e监督”工程，加强“三资”管理，推进“无检举控告村居”和清廉村居建设。坚持发展新时代“枫桥经验”，开展社会矛盾纠纷排查化解大起底大整治大提升，推行乡村“和事佬”“闲事婆”和海上党建联建等做法，实现“小事不出村、大事不出镇”。

三是夯实本质安全根基，提高农业防灾减灾能力。持续深化农业农村领域除险保

安工作，推进农村道路交通、消防、涉海涉渔等重点领域专项治理，扎实开展农村危旧房专项整治。深入实施海上“千船示范·万船整治”工程，加快推进渔业安全基层治理体系和治理能力现代化。加强农产品质量安全监管，持续推进“治违禁 控药残 促提升”三年行动和“绿剑”系列执法行动，加强农业（渔业）综合行政执法能力建设。加强基层动植物疫病防控体系建设，加大农业外来入侵物种防治力度，持续夯实本质安全基础。

作者系温州市农业农村局局长

□夏国军

近年来，宁波市加快推进家庭农场高质量发展，截至去年底，全市纳入家庭农场名录的有15366家，其中省市县三级示范性家庭农场分别达到232家、480家、786家。

宁波市的主要做法有以下几方面。

一是强化名录管理。从2020年开始，宁波市本着“因地制宜、实事求是、量化标准、全面摸排”的原则和要求，积极主动与市场监管、统计等部门对接协调，建立数据信息共享机制，全面梳理核实名录，及时更新、动态监管。

二是强化制度设计。市委农办等12部门联合出台推进家庭农场高质量发展的实施意见，深入实施农业绿色发展、品牌培育、数字触网、融合发展和联合合作等五大行动，力争到2025年，全市家庭农场（含农业规模经营户）稳定在1.5万家以上，其中市级及以上示范性家庭农场500家以上。

三是强化资金扶持。会同市财政部门出台经营主体贷款贴息政策，对市级及以上示范性家庭农场等新型经营主体一年期基准利率50%贷款贴息。

四是强化示范引领。出台市级示范性家庭农场评选和监测办法，采用自主申报、镇乡（街道）初审、县级审核推荐、市级打分评定的方式，开展市级示范创建活动。创建市级示范性家庭农场480家，余姚科态农场等10家家家庭农场获得全省“百佳案例”。

五是强化服务支撑。推进农业“标准地”改革，开展土地流转服务，到2022年底，全市土地流转率和规模经营率均达到70%以上。开展金融支农服务，创新信贷产品、拓宽抵押范围，提升金融服务主体的便利度。

宁波市家庭农场培育取得了显著成效，但也存在主体抗市场风险能力不强、主导产业链延伸不足、联合合作发展不深以及现代化管理水平不高、农场主“老龄化”、设施用地保障落实难等问题，建议采取以下对策措施，全面推进家庭农场高质量发展。

一是着力加强政策支持，推进土地、资金、科技、人才等要素保障，构建多方位的扶持政策体系。抓好辅导员队伍和主体服务中心建设，继续实施贷款贴息政策。

二是着力加强示范创建，推进省市县三级示范联创，至2025年，县级以上示范性家庭农场达到800家以上。

三是着力提升农场质量，指导余姚市推进整体提升县创建。推进“一码通”赋码、随手记软件，推动“自然人”农业经济向“法人”农业经济转变。

四是着力转变流转模式，支持鼓励条件成熟的村实施整村整组整畈委托流转、土地定量不定位流转及土地入股流转等方式，引导土地经营权集中连片流转。到2025年，力争全市土地规模经营比例达到72%以上，100亩以上集中连片规模经营占62%以上。

五是着力创新发展方式，筹划组建家庭农场联盟，健全与小农户利益联结机制。引导家庭农场走“创新发展、融合发展、生态发展”的路子，发展“小而美、小而精、小而特”具有宁波特色的家庭农场。

作者单位：宁波市农业农村局

聚焦“五个强化”推进家庭农场高质量发展