

创新争先局长谈

奋力书写“千万工程”宁波篇章

□李斌

“千万工程”是一项造福千万农民的民心工程。20年来，宁波市始终践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚持党委领导、政府主导、农民主体、社会参与的原则，建立健全城乡一体化推进机制，不断增强村庄的造血功能，积极发挥农民的主体作用，遵循村庄发展规律，因村制宜、分类施策，持续提升乡村“颜值”“品质”和“气质”，不断增强村民的获得感、幸福感和安全感。

抓好统筹协调，凝聚各方合力

“千万工程”是一项系统工程，需要强化系统观念，运用集成方法推进。宁波市充分发挥市委农办牵头抓总、统筹协调作用，跳出农村建农村，在更大空间、更宽领域集聚美丽乡村建设工作合力。

一是全方位统筹。从2003年开始，宁波市就建立了党委统一领导、政府负责、农业农村工作部门统筹协调的“百千工程”领导体制，构建市级统筹协调、县级主抓落实、镇村组织实施的工作机制。

二是全周期推动。每5年出台一个行动计划，每个阶段出台一个实施意

见。每年年初举办全市农村工作会议，对重要任务和重点工作进行研究部署，下半年召开美丽乡村建设现场推进会，对全年工作进行总结和展示。

三是全过程督促。每年出台市委市政府一号文件，提出目标任务，分解到市级各部门，实行“季调度、年考评”制度，考核结果直接与各县(市、区)党政“一把手”政绩挂钩。通过全方位统筹、全周期推动、全过程督促，有力推动宁波市“千万工程”建设走在全省前列。全市累计创建省级美丽乡村示范县6个、省级未来乡村38个，美丽乡村达标村覆盖率达97%。

抓好“三大革命”，改善人居环境

抓好农村垃圾、污水、厕所“三大革命”，改善农村人居环境面貌，是实施“千万工程”的初心使命，也是农业农村部门常抓不懈的基础性工作。宁波市聚焦“三大革命”，注重发挥农民主体作用，通过典型示范带动、考核激励推动，形成了切实有效的长效管护机制。

一是制度化管护。深化“四合一机

制”，全面推行“所长制”“门前三包”等管理制度。北仑区、鄞州区将农村人居环境评估结果与财政奖补资金挂钩，各地还探索了外来人员环境得分换入学积分、房东管房客等做法。

二是网格化落实。村民小组长为网格员，建立网格档案，实行网格内全员、全地域、全事务管理。全市已有7万

抓好全域美丽，提升乡村颜值

迭代升级是“千万工程”的一大特点。宁波市在环境整洁的基础上，注重乡村特色风貌塑造，强化点线面协同推进，推动美丽乡村从“一处美”变成“处处美”。

一是做到“点上出彩”。从合格村、示范村，到景区村、精品村，再到和美乡村、未来乡村，持续迭代升级，提升村庄颜值。大力实施“宜建则建、宜耕则耕、宜绿则绿”梳理式改造，围绕“拆、改、建、保”四个方面，推进村庄有机更新，

累计完成梳理式改造村1016个。创新开展“铸魂、赋能、塑形、兴业、共富”的艺术赋能乡村行动，累计建成A级景区村庄1184个、历史文化(传统)村落保护利用村150个，启动艺术赋能村98个。

二是做到“线上精彩”。按照“一个规划、一条干线、一个主题、一链产业、一批美村”风景线创建标准，启动实施“一环十线”美丽乡村风景线，打破县域界限，推进美丽乡村建设系统集成，推动资金、项目等资源要素向线上集中，

抓好联村共富，提升乡村品质

共同富裕是“千万工程”的发展目标。宁波市围绕推动农民农村共同富裕先行，大力推广“片区组团、区域协同”发展模式，着力破解城乡、区域发展不平衡、不充分问题。目前，全市已建立片区组团128个。

一是强村带动。发挥示范村的龙头带动作用，推进规划共编、环境共治、

项目共建、美丽共享，实现区域优势互补、资源效益最大化，提升片区整体竞争力。

二是集中行动。连片推进片区内庭院美化、围墙通透、垃圾分类、厕所治理等，组织开展“跟着二十四节气游乡村”等农耕文化活动，整体提升乡村美丽度、美誉度。

抓好乡村善治，提升乡村气质

乡村治理是国家治理的基石，也是乡村振兴的基础。宁波市以党建为统领，以数字化改革为引领，不断完善“四治融合”乡村治理体系，推动乡村治理体系和治理能力大提升。

一是打造治理品牌。积极探索创新乡村治理制度和模式，创造出宁波市乡村善治20式，创建省级善治(示范)村1217个、清廉村居1154个。“村民说事”“小微权力清单”“基层治理四平台”“小板凳工作法”等8项创新制度和做法成为全国全省样本。“村民说事”“农村小

微权力清单”被写入中央一号文件。

二是培育善治力量。加强乡村治理人才队伍建设，壮大“兴村名师”“担当作为好支书”“千名好支书”队伍。成立村民参与、乡贤参事的新乡贤联谊组织149个，基本实现乡镇(街道)全覆盖。加快推进城乡现代社区建设，探索开展农村社区化管理。

三是强化智治支撑。推动“线上+线下”“政府数据+社会数据”“数字赋能+人文关怀”平台融合，推广“掌上治村”“云上议事”，加强农村智管家、农村视联网等融合应用，推动乡村治理从线下向线



“未来乡村”百花开

5月7日，宁波市镇海区澥浦镇十七房村周边田园，五颜六色的鸢尾花、月季、睡莲等与绿道、河流以及白墙黑瓦的民居相映成景，醉美迷人。近年来，该村以“一统三化九场景”为构架，着力打造引领数字生活体验、农旅文融合、呈现未来元素、彰显江南韵味的未来乡村镇海样板。

胡学军 摄

观点

调查研究「三忌」

林上军来稿说，自中办印发《关于在全党大兴调查研究的工作方案》以来，各地迅速行动，纷纷落实相关工作措施，各单位也越来越重视调查研究。不过，笔者想说的是，调查研究要做到“三忌”。

一忌频繁扰民。在调研过程中，尽量做到“四不两直”，即不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待，直奔基层、直插现场。有的调研需要基层配合，为让基层少牵制精力，前去调研时要想方设法减少扰民，如吃饭就进食堂自己点餐，座谈尽量有的放矢，不要让基层感到应接不暇、有苦说不出。

二是忌偏听偏信。调研就是体察民情、了解社情，可有时却听不到实情。比如开座谈会，有的参会者会说些套话、讲些违心话，随声附和一下，有的当着这么多人面不敢说、不想说，因此摸清实情不容易。调研者需要蹲点，真正扎下去，需要与群众交朋友，坐同一条板凳，让他们掏知心话、讲真心话。还需要有些技巧方法，如背对背谈话、个别谈心聊天，实地考察、课题论证，上下结合、横向联合，利用现代信息技术，采用定性和定量结合、宏观和微观结合、静态和动态结合等方法进行综合分析研究，切实提高调查研究的效率和水平。关键时候还可以通过基层的真朋老友熟人了解实情、听到真话。

三是忌短期行为。调查研究是我党的传家宝，我们的党和国家一路走来，能取得今天如此引世人瞩目的成就，靠的是实实在在的对国情民情社情的深刻认识。实践也一再表明，哪个时期我们对调查研究工作重视了，实情研究透了，措施有针对性了，事业发展就顺利；反之，我们的事业则会受挫。调查研究切忌一阵风，短期热热闹闹、红红火火，过了这阵子又稀稀落落、冷冷清清。笔者发现，有的地方在贯彻中办《工作方案》时，提出了让调查研究制度化、常态化、规范化、实效化的要求，值得肯定。

调查研究要注意工作方式方法，克服有可能出现的各类问题、各种弊端；调查研究还要成为一项基本工作方法和领导制度，以此不断提高各级党委政府的领导水平和执政水平。

余名“红马甲”网格员。

三是常态化监管。建立节前专项检查、日常飞行查、年底综合查、第三方评估的“四位一体”长效监管机制，确保常态、长效。目前，全市农村生活垃圾分类和公厕治理实现行政村全覆盖；农村生活垃圾不落地模式被写入2019年国家新型智慧城市发展报告典型案例。

设计总长超过1000公里，计划投资超过100亿元。目前，全市已有县级美丽乡村风景线56条、跨县域美丽乡村风景线4条。

三是做到“面上多彩”。坚持绿色生态理念，以美丽乡村风景线为载体，连线成面，系统串联美丽城镇、美丽河湖、美丽森林、美丽村庄、美丽田园，整体推进山、水、林、田、路、房全面提升，高品质打造“田园城市、都市乡村”新风貌。

三是抱团联动。以县(市、区)或乡镇(街道)政府为主导，统筹整合区域资源要素，推进片区组团、联合发展，构建片区发展联合体、共富联合体，组建镇村联营实体化运营主体，培育强村公司。如海曙区章水镇成立镇乡村振兴公司，盘活乡村资源经营，所有建制村年集体经营性收入增加20万元。

升级、从人治向智治迭代、从单一管理向多元共治转型，强化矛盾源头化解，实现基层矛盾90%以上在村、镇两级解决。

宁波市将进一步发挥“千万工程”龙头作用，加快构建“千村未来、万村共富、全域和美”新格局，一体推进农业现代化和农村现代化，着力提升乡村产业兴旺度、基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度、农民生活幸福度、地域特色辨识度，实现乡村由表及里、形神兼备的全面发展。

作者系宁波市农业农村局局长