

# 关注

## 我省列出清廉村居小微权力监管制度清单 给小微权力戴上“紧箍咒”

权力监督是最好的“防腐剂”。我省从小微权力最容易发生腐败的环节入手,探索实行村级小微权力清单制度。日前,省农业农村厅详细列出了《浙江省清廉村居小微权力监管制度清单》,包括乡村廉情“吹哨人”“智慧印章”等一批经过实践检验的清廉村居小微权力监管制度,监督村级小微权力规范运行,真正用清单管住村级组织和村干部的财权、事权,规范小微权力运行,进一步深化清廉村居建设。

省农业农村厅相关负责人介绍,规范权力运行是推进清廉村居建设的一个重要着力点,各地要深入学习相关典型经验和优秀做法,切实找准当地清廉村居建设中存在的短板弱项,从清单中寻找解决方案,并做好相关监管制度的推广,可采取先试点后推开的方式,有计划、有步骤、有选择地推广本清单相关制度,出台相关制度实施办法,确保制度落地落实。下一步,全省农业农村系统将完善清廉村居小微权力监管制度,建立“一地创新、全省共享”机制,发挥典型引路作用,加快清廉村居小微权力监管制度的推广应用。同时,鼓励各地结合当地实际进行创新完善,使制度更接地气。

我省列出的清廉村居小微权力监管制度有哪些?在实践中效果如何?一起来了解一下。

### 乡村廉情“吹哨人”制度

**实例:**遂昌县探索出台了乡村廉情“吹哨人”制度。该制度实施后,全县211个村(社区)监察工作联络站共设立967名“吹哨人”,已连续两年开展“四哨”评选活动,共评选出“金哨”12个、“银哨”21个、“哑哨”17个、“黑哨”5个。累计收集廉情信息4234条,召开答廉会1423场,推动问题解决2450个,基层监督质效大幅提升,群众幸福感、获得感、安全感不断增强。

在对村级小微权力监督过程中,不同程度存在着村级监察工作联络站干部履职能力不强、作用发挥不明显、廉情信息收集方式少、上报的廉情信息质量不高,村民参与监督实效不明显等问题。

**乡村廉情“吹哨人”制度:**指在村级监察工作联络站基础上,建立由优秀代表、委员、老党员组成的“吹哨人”队伍,发挥预警“吹哨”、

监督纠错功能,广泛收集廉情信息,每月召开廉情信息研判会,每季召开“你提我督”答廉会,发现问题及时“吹哨”预警,对问题线索开展核查处理,“吹哨”事项实现闭环管理的村情监督制度。

完善组织框架。在原有村级监察工作联络站的基础上,建立“1+2+N”(1名站长、2名联络员、N名廉情信息员)廉情“吹哨人”队伍,明确“吹哨人”职责,完善廉情信息收集机制等。

实施闭环管理。制定全年走访计划,定期召开廉情信息研判会、“你提我督”答廉会等,对发现的问题及时“吹哨”预警,对问题线索开展核查,提升“吹哨”事项办理效能。

营造争优氛围。每年评选“金哨”“银哨”“哑哨”“黑哨”,评选结果与基本报酬挂钩,定期开展廉情“吹哨人”赛比会,积极推动村监察工作联络站认真履职。



遂昌县乡村廉情“吹哨人”制度

### “智慧印章”制度

**实例:**杭州市萧山区义桥镇在省内率先推出村社“智慧印章”管理制度,实现用印盖章的“审、用、管、督”一体化闭环全流程监管,用章全过程留痕留底,破解了“人情章”“面子章”“违规章”等问题,打造了一套合规、安全、智能的权力监管新模式。该制度运行以来,全镇25个村社已实现全覆盖,176个用章事项纳入管理系统,记录用印事项共3000余项,用印量达1万余次,相关纠纷和信访问题“零发生”。目前,萧山已在全区559个村社全面启动该系统的推广应用工作。

村级经济事项越来越多,公章分量也越来越重,但印章使用缺乏有效监管,主要存在事前审批随意、事中无法制约、事后追溯困难等问题,“人情章”“面子章”“违规章”时有发生。

**“智慧印章”制度:**指采用物联网技术,通过智能终端设备实现对传统印章的有效监管,包含对锁定印章的远程授权、用印前的流程审批、用印过程的全方位监管、印章使用的台账记录等功能,通过搭建“审、用、管、督”等子场景,实现了用印便捷性和审批规范性。

审。平时“智慧印章”处于锁定状态,需用印时,申请人与印章管理员对接,印章管理员通过电脑或手机上的“智慧印章”系统发起用印申请,印章审批人审批同意后,电子套筒自动解锁。

用。用印申请人通过“智慧印章”系统自助或印章管理员代为发起用印申请,填写用印事项、次数、种类等信息,并上传盖章原件供审批,现场等待印章审批人审批同意后,即可用印盖章。

管。“智慧印章”系统自动采集用印时间、地点、次数等信息,并对用印申请人和盖章文件拍照采集,严格限制用印次数、时间和地点,通过技术手段限制盖章范围,确保盖章位置处于设备监控范围内。

督。通过OCR(光学识别)技术对所有盖章数据的抓取和分析,对所有基层公权力事项进行归集、汇总和监督,实现用印盖章的留痕可追溯精细化分析、精益化管理和精准化监督,实现利用物联网技术把基层小微权力关进制度的“笼子”里。

### 村级用工派工单制度

**实例:**杭州市临平区红丰社区实施村级用工派工单制度,村里建立了用工名库,库里有58个人,分为8个小组,每组5至8人,分别负责8个区域。目前已完成派工300次,工种涉及清洁卫生、道路修补、水电、劳务等,保证了用工的公平、公正、公开。

少数地方村级临时用工管理存在务工用工不均衡、不公平、不规范,以及虚列务工费等问题,家属用工、消极怠工、人情工、帮派工等问题时有发生。

**村级用工派工单制度:**针对村级公益事业、卫生保洁、疫情防控等工作需要而产生的零星用

工,以及金额在3万元以下的水电、木工、油漆等技术用工,根据不同工种类型建立相应的务工人员名库,实行按序公开派工的一项村级用工管理制度。村“两委”成员分区域开展用工监督,务工费用由监督组长审核,财务审批并公示,通过转账形式支付。

制定规章制度。根据不同类型工种,建立相应的务工人员名库,制定《务工管理规定》《招录公告》《务工守则》,规范《公开出勤表》,实行按序公开派工。派工用工前,由经办人申请,以表格形式填报涉及用工内容和人数,经村社主要负责人核定并签字审批。通过公众号、微信群等渠道发

布用工信息,在名库中符合条件的先报先得。

实行民主决策。在每周定期召开的村“两委”会上,对本周务工计划进行上报,阐明务工事由、时间、地点、标准、预计派遣务工人员及务工金额,经会议通过后方可实施,避免临时增加务工事项、随意确定标准等现象。

接受监督监管。村“两委”干部分区域监督用工情况,将工作不积极、效率低下的用工列入“黑名单”。村级监察工作联络站站长对出勤情况进行监督,详细填写《务工人员出勤表》,并进行公示。工作完成后由监督组长审核,统一交由财务审批,务工费一律通过转账形式支付。

### 村集体闲置大额资金竞争性存放制度

**实例:**瑞安市全面推行村集体大额资金竞争性存放制度。2022年1月以来,该市共开展五期村集体大额资金竞争性存放,资金总额达3.75亿元,累计为相关村集体增收达900万元,有效实现了村集体闲置资金的价值增值。以公开透明的方式存放闲置资金,从制度上把各种利益冲突和利益输送挡在了门外。

在农村集体经济不断发展壮大的形势下,村集体账户的闲置资金增加,易出现村集体资金多头存储、违规开设银行账户等乱象,存在优亲厚友、吃拿卡要等风险隐患。

**村集体闲置大额资金竞争性存放制度:**指县

(市、区)农业农村部门或乡镇政府根据村集体经济组织委托,对村集体暂时闲置、可用于定期存放的资金,综合考虑村集体资金安全性、收益性、金融机构支农程度等因素,合理设置评分指标,采用综合评分法实施公开招标确定存放银行的一种村集体资金存放方式。

划定存放标准。鼓励积极参与竞争性存放,要求单一账户闲置资金大于300万元(含),且资金闲置时间大于6个月,应采取竞争性方式存放,存放额度及期限由各村务联席会议决定。

明确评标规则。评标实行百分制,综合考虑村集体资金安全性、收益性等因素设置评分指

标,其中直接反映资金存放效益的年利率指标占80分,银行经营状况指标占10分,银行支农程度指标占10分,各项指标按照中国人民银行提供的数据为依据予以赋分。

统一组织招标。每月在汇总各村集体资金存放计划后,由县(市、区)农业农村局或乡镇政府统一组织公开招标,并在相关网站发布公告,同时本级纪检监察部门全程参与监督,确保公正公平。

及时落实存放。在招标工作完成后,要求中标银行在收到中标通知书后三日内与相关村集体签订合同,最大程度发挥存放效益。

### 村级限额工程数智监管制度

**实例:**湖州市吴兴区实施村级限额工程数智监管制度后,各工程动工前流程用时平均减少20%以上,村级限额以下工程结算价同比下调15%以上,进一步提升了工作效率,节约了项目资金。

在村级限额工程管理中,不同程度存在着实施过程不够民主、监管不够到位、资金支付不够规范、信息公开不够及时等问题。

**村级限额工程数智监管制度:**针对村级限额以下工程项目在实施过程中实行全流程在线监管制度,即由县级统一项目备案审批文本,在线审批;乡镇定期发布村级工程项目指导价目录,建立村级直接发包工程项目施工单位备选库;村级实施时参照指导价确定工程预算价,在村级推荐1家+备选库中摇号抽取2家施工单位,根据比价确定施工方。

在线审批。依托“浙政钉”和基层小微权力平台,上线村级限额以下工程项目在线审批流程,各行行政村通过手机或电脑端发起审批申请,系统分类别自动提交至相应负责人和分管领导手机端进行审核,每一环节审批通过后,自动识别并转至下一个审批人。

公布目录。协调区公共资源交易中心、大数据局等部门,明确村级工程项目备案审批电子文本同纸质签字盖章文本有同等权限,并由各乡镇委托第三方机构对市场价、招投标价等进行比对



吴兴区村级限额工程数智监管制度

分析,确定项目综合单价、用工单价等,制定电子目录,形成项目指导价,定期在网上公布。

公开竞价。建立村级直接发包工程项目施工单位备选库,出台相应登记管理办法。每个村级限额以下工程确定3家报价单位进行竞价,各行政村可推荐1家单位参与,其余报价单位由乡

镇通过软件系统摇号随机产生。

立体监督。采取“121”(1即一个监督举报电话,2即乡镇双随机监督,1即同行列席监督)工程动态监督模式,依托各村“三务e公开”平台,将村级工程项目的重点环节和重要资料全部予以公开。

### 户主大会制度

**实例:**长兴县港口村首创户主大会制度,目前已在全县推广该制度。该制度实施以来,村民主动关心村级事务,村庄凝聚力显著增强,全县234个村居连续4年召开户主大会,部分村居还召开了半年度户主大会,每年有近2万余名党员、5500余名承包组长和近13万名普通村民参与,2021年度户主大会全县村均到会率达81.3%。村民对村干部满意度显著提升,对村党组织班子成员平均满意率为95.7%,年度工作平均满意率为96.6%。

乡村治理中存在村民自治意识不强,参与村级事务主动性、积极性不高,村民代表会议实效性不强,村庄集体凝聚力不足、村干部公信力不强等问题。

**户主大会制度:**按照“4+X”模式,“4”指县级规定的表彰先进、述职述责、质询评议、宣讲点评等四项内容,“X”项由村级自主创新的年度会议制度。村(居)书记向全体户主述职述责,报告年度工作绩效、新一年发展规划和村集体年度收支,接受广大户主质询、评议。

会前,志书上网。通过会前调查走访,

对群众提出的意见、建议逐一记录,分类梳理汇总;会前将年度工作实绩等内容进行公示;由村“两委”成员、党员代表和村民代表、承包组长共同商议,将年度先进评选办法在公开栏上张贴,会前一星期将评选先进的结果公示;明确户主大会召开时间、地点等要素,通知到每家每户。

会中,述职评议。构建“4+X”模式,村书记报告上年度工作情况和下步工作打算,其它村干部对分管条线工作补充说明;评先评优公示结果当场宣布,先进典型上台领奖,优秀代表交流发言;户主代表从为民办实事等方面,现场提出质询,作出评价和建议;县乡领导参加户主大会宣讲文件精神,点评会议内容。

会后,狠抓落实。对村干部的评分结果在村公示栏公开,明显存在问题的,由乡镇党委对村书记约谈,对村干部督导问责;对村民的意见建议进行分类,明确完成时间,交由村“两委”成员落实;提出的建设性意见建议,吸纳到下一年度村工作计划。在户主大会上作出的履职承诺,倒排时间节点,确保下一年的户主大会干部“有事可述”。



长兴县港口村户主大会

### 村级物资“一网采购”制度

**实例:**绍兴市柯桥区在全国首创农村集体大宗物资采购交易平台。该平台自2018年5月启用以来,截至2022年6月底,已有937家企业或个体工商户完成资格审核,正式入库,完成交易3942笔,成交金额超1.95亿元,成交均价比预期最高限价降低10%以上,“节流”成效明显。

村集体物资采购面广量大,集体资金流向把控难,容易出现村级物资采购交易过程不公平、不公正等现象,从而滋生“微腐败”。

**村级物资“一网采购”制度:**指农村集体经济组织因生产建设需要而采购的同一项目或2个月内采购的同类物资,累计金额在5000元以上的,采用村级发布需求、镇街审核项目、供应商实时竞价投标、县级监督管理的“一网采购、全程公开”全流程线上采购交易模式。搭建平台,明确职责。平台设立每个村

的村级采购端口,发布村级物资采购相关信息;设立每个乡镇的审核端口,对村级采购要求进行合理性、规范性审核把关;设立县级监督端口,审核供应商资格,对交易情况进行监督指导、统计分析。

拓展渠道,畅通交易。供应商通过网上申请或现场提交的方式完成注册、登记入库,通过物资发布平台向村级采购方展示可供商品信息,并在线上开展竞价或投标,实现村级物资采购过程全公开。

优化机制,确保规范。实行诚信指数考核,一旦供应商诚信分低于80分,即列入“黑名单”,取消供应商交易资格。通过典型案例通报、督促镇村,在采购交易过程中遵循“公开、公平、公正”交易原则,做到规范交易,严格用权。

省农业农村厅合作经济处供稿