

探寻山区空心村的振兴之路

□卞银江 方敏

近年来,随着城镇化的推进,大量农村人口向城镇集聚,不少村庄出现“空心化”现象。如何破解村庄“空心化”困局、激发农业农村发展活力,实现乡村全面振兴?本文结合宁波市海曙区横街镇半山村等案例,探寻山区空心村的振兴之路。

山区村庄“空心化”的现实之困

近年来,山区村庄“空心化”现象呈不断加深趋势。据统计,宁波市共有农村居民点7079个,其中约3000个居民点有不同程度的“空心化”现象。山区村庄“空心化”问题的出现,对农业发展、人居环境和社会稳定等带来了一系列不利影响。一是资源浪费。很多山区空心村人去、房空、地荒,造成资源闲置浪费。二是影响环

把握山区空心村整治建设的历史之机

山区村庄“空心化”是挑战,更是机遇。当前,随着城乡形态、产业、要素等加深融合,农业多种功能、农村多元价值不断彰显,山区空心村的生态环境红利、土地资源要素潜力正在不断被发掘。山区空心村实施美丽乡村改造建设的优势日益凸显。一是有利于集聚要素集约发展。经过几轮撤村并居,宁波市500人以下行政村已基本消除,村庄平均规模扩大,但行政村内部居住点多且分散现象仍然突出,山区村庄平均居住点5个以上,实施撤村并点、内聚外迁的潜力很大。通过实施山区空心村改造建设,可适当减少自然村和居住点的

探寻山区空心村的振兴之路

实施山区空心村改造建设正面临难得的历史机遇,在具体实施过程中要统筹谋划,瞄准方向,找到符合山区资源特点和发展特色的振兴之路。**路径一:城乡协同发力,促进集聚发展。**按照集聚、集约、集成发展要求,优化县、镇、村分级协同发展体系。城镇一级,加大新型城镇化推进力度,提升城镇的辐射带动能力,加快城镇基础设施和公共服务向乡村延伸。乡村一级,以小集镇式中心村为重点,加快山区内聚外迁进程,适当精减居住点,提高山区村庄集聚度,优化资源配置效率。**路径二:放大生态红利,加快绿色转型。**结合山区资源特点,大力加

把握山区空心村的建设之要

山区空心村改造建设,农民有意愿、政府有决心、社会有需求,是一项符合民意、维护民利的好事实事。在具体实施过程中要把握好几个重点环节,确保空心村改造建设不出现偏差。**一是强化规划控制。**规划管控要到位,要防止出现“村中开花”“田中插花”现象。要编制“多规合一”实用性村庄规划,农房在哪里建、怎么建,乡村特色如何体现,乡愁文化如何培育,要一体规划、一并实施、一步到位。

境。一些山区空心村的房屋年久失修,影响村容村貌。三是存在返贫“返薄”风险。自我经营发展能力普遍较弱,集体经济收入来源较为单一,巩固“消薄”成果的任务较为艰巨。同时,山区村低收入农户增收渠道不多,山林资源尚未得到有效开发,存在一定的返贫风险。四是社会治理隐患多。山区村一般自然生态环境好,城市居

数量,增加村庄平均人口规模,这“一减一增”既有利于优化乡村的空间布局,也有利于要素资源的优化配置。**二是有利于连片改造整体提升。**相较于平原村、城郊村,山区空心村形态较为单一,“村中开花”“田中插花”现象并不多见,违章违建等情况较少,房屋收储补偿成本相对较低,有利于成片推进村庄改造建设。**三是有利于盘活资源、释放潜能。**山区空心村房屋空置率高,有城里人向往的自然生态环境,有效盘活利用闲置农房、宅基地具备良好的条件。按照20%—30%的增地潜力计算,对宁波市山区空心村进行改造建设预

强水源地、生态湿地、森林等保护,推进山、水、林、田、路、房整体改善提升。按照谁保护、谁得益的原则,提高水源保护区的生态补偿力度。加快打通“两山”转化通道,大力发展美丽经济,将旅游与生态山水、农业田园、人文历史、民俗文化有机融合,发展休闲观光、田园采摘、运动康养、研学培训等项目。**路径三:深化集成改革,激活资产资源。**坚持用改革的思路和方法来破解山区空心村面临的困境。鼓励农村集体经济组织及其成员采取自营、出租、入股、合作等方式盘活农村闲置宅基地和房屋,激活农村闲置资源。探索农村集体经营性建设用地入市增值

二是创新发展机制。要注重在建设主体、建设模式、社会融资等方面的机制创新。引进发展农旅融合产业,要适当提高准入门槛,确保引进有实力的第三方企业。要平衡好企业、集体和村民的利益,努力使运营企业获利、村集体得益、全体村民增收,实现村庄可持续发展。**三是注重见物见人。**山区空心村寄托着许多人的乡愁情感,实施过程中要防止简单化操作,要坚持以人为本,既要充分考虑对当地村民的实物



半山村村貌

民到山区村休闲居住的现象较为普遍。随着村庄改造建设的推进,外来户和原住民之间容易出现矛盾;一些老宅或废弃宅基地因产权不清晰,也是潜在的矛盾爆发点。

计可盘活闲置浪费土地10万亩以上。**四是有利于强村“消薄”促进共富。**以村庄改造建设为切入口,完善配套设施,改善村容村貌;通过盘活村内资源资产,腾笼换鸟招商引资,发展美丽经济、物业经济等多种途径,可为空心村发展壮大村级集体经济打下坚实基础。**五是有利于培育特色激活经济。**山区村庄有丰富的山林资源,可引导村民发展特色种养业、乡村旅游业,打造农业特色经济。同步提升农业基础设施,加快数字赋能,大力发展电商直播等新业态,打响农产品区域品牌,推动乡村产业全面振兴。

分配机制。积极探索农村房屋财产权抵押贷款、山区林权抵押贷款新模式,激活山区森林“富矿”。**路径四:推进数字赋能,建设未来乡村。**推动数字化改革向山区农村延伸,提升山区农村数字基础设施水平,促进互联互通、共建共享,以数字化手段弥补城乡之间的基础设施和公共服务差距。关注山区留守妇女、儿童、老人等重点人群,提升山区农村教育医疗养老水平,让山区群众足不出村就可以享受城镇优质公共服务。将资源禀赋较好的山区村庄列入未来乡村建设梯队,推动政策、资源、要素集成集约配置,打造一批都市乡村、田园城市的标杆样板。

补偿,又要考虑他们的情感需求。要充分调动村民的积极性,让村民参与政策制定、方案设计、项目实施的全过程,确保村民成为主要受益者,确保项目顺利有序推进。**四是保持历史耐心。**空心村整治建设不能急于求成,要“想明白了再干”,时间要服从质量,条件成熟一个整治一个。项目选择上要坚持高标准,宁缺毋滥,切不可仓促上马、生搬硬套。**第一作者系宁波市农业农村局副局长**

来稿摘登

钟伟来稿说,近日绍兴市柯桥区农技培训学校捐赠2000多册农业书籍,以设立“薪农人”读书角的方式,帮助当地群众掌握更多的农业知识。

“薪农人”是浙江乡村人才培养品牌,不仅意味着薪火相传、生生不息,更寓意通过教育培训,为农民增“知”加“薪”。

阅读是提升国民素质、促进社会进步最直接有效的途径之一。对于渴求知识和技能的农民来说,更需要高质量的阅读打开视野、提升自己。打通文化惠民“最后一公里”,让“薪农人”读书角走进广袤农村,惠及广大农民,值得提倡。推进“薪农人”读书角建设活动,为农民群众学习新知识、掌握新技术提供更多便利,让广大农民既“富口袋”、又“富脑袋”。

建设“薪农人”读书角应突出因地制宜原则,在场地选择、管理模式、资金来源等方面体现多样性、特色化。如在地址选择上,可依托现有条件、整合现有资源,注重集聚效应;在资金投入上,应发挥政府资金引导作用,动员社会力量多元捐建。

“薪农人”读书角建得好是基础,用得好才是关键。在保证“薪农人”读书角按时按质建成的前提下,跟上后续的管理服务,确保读书角长久地运营下去,需要统筹考虑,形成一套可复制可借鉴、行之有效的管理制度。特别要找准农民群众阅读需求,盘活图书资源,合理搭配政经、科技、医卫、生活、文化、少儿等书刊,努力以优质丰富的书刊吸引农民群众“进得来、坐得住、读得进”。

要依托“薪农人”读书角,多元化打造农村文化阵地,让更多农民群众爱上阅读,推动乡村文化振兴。要联合教育、农业农村、科技、工青妇等部门,开展阅读分享、技术培训、志愿服务等活动,进一步凝聚人气、扩大影响。要开展形式多样的全民阅读活动,如邀请“领雁人才”分享新思路、新经验、新方法,更好地带动农民群众实现共同富裕。

期待“薪农人”读书角这个“精神粮仓”,走进农村、走向农民,用浓郁书香涵养乡村文明、助力乡村振兴、赋能共同富裕,在引领风尚、教育农民、服务农业等方面发挥“催化剂”作用。

建好用好『薪农人』读书角