

乡村振兴背景下桐乡都市农业发展探讨

□王群

都市农业是服务城市、繁荣农村、富裕农民、保护生态、传承文化的重要载体。随着城市工业发展水平和文明程度的不断提高,大量资本资源、科技成果、现代化设备等应用于农业生产,都市农业呈现出高品质、高科技、高附加值、高市场竞争力、高效益等特点。桐乡坐拥沪杭苏广阔市场,且正处于传统农业向现代农业转型跨越,工农、城乡互动融合发展的关键阶段,发展现代都市农业成为必然选择。

桐乡发展都市农业的现实基础

近年来,桐乡市围绕生态高效农业强市、特色精品农业大市、民富村美田园城市建设目标,通过拓功能、调结构、延链条、兴业态、强主体、优产品,积极探索都市农业高质量发展路径。

从区位优势看,桐乡地处沪苏杭都市圈地理中心,与周边城市处于“一小时经济交通圈”内,在承接城市人才、资金、科技等先进要素回流方面具备先天优势,是乡村振兴最有利的地域空间。

从经济社会发展现状看,2020年,桐乡市实现地区生产总值1002.98亿元,按户籍人口计算人均生产总值142031元,已迈入中高收入地区行列。三次产业结构比为2.4:48.0:49.6。经济结构由“二三一”的工业经济逐步向“三二一”的服务经济优化。其中,一产占比持续下降,农业生产从仅提供农副产品的传统生产性业态,正向着融合加工物流、休闲旅游、文化传承、艺术创意等服务型业态发

桐乡发展都市农业面临的问题与挑战

(一)传统农业经营难以适应当前经济社会发展的需求。据统计,目前桐乡市人均耕地不足1亩,农业生产仍以分散、小型的家庭经营为主,限制了集约化、产业化发展,导致农产品质量参差不齐,难以满足都市人群追求高品质生活的转变,传统农产品的市场竞争力十分脆弱。

(二)农业基础设施薄弱。尽管桐乡市对农业基础设施建设一直比较重视,但全市高标准农业基础设施仍较薄弱,抗灾能力还不强。目前,全市有设施大棚面积2.4万亩,但

桐乡发展都市农业的对策与建议

(一)科学合理规划。合理调整产业结构,注重发展特色农业。在开发建设上要因地制宜,避免随意性。兼顾都市农业的经济效益、社会效益、生态效益,坚持特色化、差别化发展,挖掘自身优势,形成“一村一品”。用好乡村振兴人才新政20条,把有文化、懂技术、会经营、高素质的新型职业农民、新型职业经理人、新型乡村管理者队伍建设好,提升都市农业建设的主体素质。

(二)发挥集聚优势。重点建设现代集约型农业精品科技园区,最大限度地提高农业生产力,集中力量打造具有桐乡特色的都市农业科技精品园。一方面,要抓生产质量,以实施健康土壤五年行动计划为抓手,加快实施“肥药两制”改革,高效推动土壤资源永续利用,进一步提高绿色、优质、安全农产品的供给率;另一方面,要提高基础设施建设标准,提高抗灾减灾能力;依靠先进科学技术,发展现代智慧农业,运用各类农业基础设施开展小型化、工厂化、集约化和现代化生产技术研究。同时,升级农业产业链,提高市场竞争力,促进农民持续增收。

(三)拓展融合发展。一方面,依托全国休闲农业和乡村旅游示范区优势,继续推进以现代农庄为代表的田园经济发展新模式,在强化农业产业支撑的基础上,深入



展,都市农业站在了高速发展的新起点上。

从城乡关系变化看,近年来,随着“五水共治”、森林桐乡、美丽乡村、“三治融合”等工作的推进,桐乡乡村面貌得到全面提升,尤其是实施乡村振兴战略以来,乡村的发展力和吸引力逐步凸显。2020年,桐乡市城镇化率达到67.1%,农村居民人均可支配收入40358元,城乡居民收入比为1.55:1,是全国收入差距最小的地区之一,统筹城乡发展水平走在全省乃至全国前列。城市对农村的影响从“虹吸效应”渐渐向“扩散效应”转变。

标准钢结构大棚只占30%。

(三)农业经营人才后继乏人。目前,桐乡市纯务农人员中,60岁以上占76.2%,46-60岁占22.3%,45周岁以下占1.5%;高中及以上学历占0.3%,初中学历占7.4%,小学及以下占92.3%。而从全市工商注册的498家农民专业合作社和530家家庭农场从业人员结构调查情况来看,35岁以下且具有高中及以上学历的只有61人。农村劳动力素质不高和老龄化问题成为制约桐乡市都市农业发展的突出瓶颈。

拓展展示展销、农事体验、田园观光、科普示范等多种功能,形成“一园一品牌”“一园一特色”,使之成为农业现代化的重要推动力量。另一方面,以产业优势为基础,加大农产品营销力度,利用好“互联网+农业”,讲好故事,形成品牌体系,让普通的大米、葡萄、蔬菜等成为有故事的农产品,进而打造成“网红”。开展农超对接、农校对接、农批对接,鼓励发展定制配送、直供直销、微信营销等新模式,打通农产品到商品的“最后一公里”。

(四)强化要素保障。统筹整合农村资源要素,夯实共享发展基础,形成加快推动农业现代化的强大合力。一是要深化农村土地制度改革,积极推广土地托管、代种代耕和储备流转等多种形式土地流转,鼓励整村整组流转,发展多种形式的适度规模经营。二是要加大财政扶持力度,统筹整合涉农资金,重点加强农业公共基础、农田水利、信息化社会化服务、科技创新、生产流通关键环节等方面的投入,有效缩小城乡经济社会发展差距。三是要创新农业投融资平台,加快形成乡村振兴的资金融合平台,建立多元化的筹资机制和金融服务体系,引导工商资本、金融资本和社会资本参与都市农业建设,形成“以工哺农,以城带乡”的长效机制。

作者单位:桐乡市农业农村局

观点

乔金亮在《经济日报》上撰文说,在奔向共同富裕的道路上,农民收入问题值得思考。从对经济社会发展的支撑来看,保障农民收入、守好农村“后院”,才能构筑起发展的战略纵深。从扩大内需来看,农村是最广阔的增量空间,农民增收会释放出巨量的消费需求。从巩固拓展脱贫攻坚成果来看,只有不断提升农民收入,才能守住不发生规模性返贫的底线。可以说,“三农”工作的核心是农民问题,农民问题的核心是收入问题。说一千道一万,农民增收是关键。

业内衡量农民收入是否实现快速增长有两个标准:一是看增速是否超过同期GDP的增速,二是看增速是否超过城镇居民收入增速。从这个角度看,当前农民增收势头总体不错。今年前三季度,农民收入实际增长11.2%,高于经济增速1.4个百分点,比城镇居民高2.5个百分点。这是在克服严重自然灾害、农资价格上涨、新冠肺炎疫情散发等多种不利影响下取得的,殊为不易。

不过,城乡居民收入比虽在缩小,但收入差距的绝对值在扩大。从构成上看,农民收入来源中最重要的是经营性收入和工资性收入。经营性收入方面,种粮收入虽稳但绝对值不高,鲜活农产品虽然致富效应明显但波动大、风险高,依靠种养业增收的难度越来越大。工资性收入方面,亿万农民在城乡间双向流动,务工已是其最大收入来源。近年来,经济下行压力加大,加之受疫情、汛情影响,外出农民务工数量和工资水平都在承压。随着这两大传统动力减弱,农民收入增速在放缓。

城乡收入差距之外,农村内部收入差距也日益凸显。农民增收难,主要在中西部,重点在粮食主产区。农民要富裕,须摆脱传统的路径依赖,既要挖掘农业内部增收潜力,更要拓展农村外部增收空间,统筹用好产业、就业两大手段。各地要推动农村“三块地”改革,释放农村土地征收、宅基地制度改革、经营性建设用地入市活力,推进农村集体产权制度改革、完善农村产权市场,让农民享受到更多财产性收入。

农民增收须摆脱传统路径依赖