

高水平推进生态文明建设 探索山区县实现共同富裕有效路径

□陈远志

生态是磐安的财富和宝藏，也是磐安的优势和潜力。在共同富裕路上，磐安必须保持战略定力，持续加快转变经济增长方式，高水平推进生态文明建设，高质量推动经济绿色转型，走具有山区特色的共同富裕之路，打造生态文明与共同富裕互促共融的县域范例。

以生态文明建设推动磐安共同富裕的现实基础

多年来，磐安全面贯彻落实“生态富县、生态富民”战略，坚持走保护与发展互动、经济与生态共赢的强县富民之路，成功创建成为全国首批国家级生态示范区、国家生态县、国家重点生态功能区、国家生态文明建设示范县，被授予全国“树立和践行绿水青山就是金山银山发展理念突出贡献奖”。全县森林覆盖率达83.68%，出境断面水质全部达Ⅱ类以上，空气质量优良率100%，PM2.5常年平均21微克/立方米，生态环境质量公众满意度名列全省前列。

以生态文明建设推进磐安共同富裕存在的短板

磐安县在生态文明建设上虽然取得明显成效，但还面临一些问题和短板，主要体现在：

一是绿色发展理念有待巩固。部分干部群众存在“生态环境已经够好”的自满心理、“牺牲发展空间而下游更多受益”的狭隘思想，生态文明建设与经济发展的关系尚未理顺，绿色发展意识有待提升。

二是体制机制建设有待健全。一些责任部门仍然存在职责边界不清、工作责任不明的情况，推进生态

以生态文明建设推进磐安共同富裕的路径分析

作为全省26个加快发展县，磐安在共同富裕路上绝不能掉队、绝不能拖后腿，必须深入贯彻新发展理念，巩固国家生态文明建设示范县创建成果，广辟“两山”转化通道，推进生态经济化、经济生态化。具体可从以下几个方面去探索。

（一）坚持系统思维，推进环境保护治理，绘好绿色生态“大底色”。一是全域推进生态保护。科学编制县域国土空间规划，健全环保联合执法、环保信用评价、信息强制性披露、严惩重罚等制度，推广“绿色贷”“生态绿币”，提升绿色发展意识。按照“谁超标、谁赔付，谁受益、谁补偿”的原则，建立县域生态补偿机制，提升环境保护的积极性和主动性。二是全域推进环境治理。持续深化“五水共治”碧水行动，到2025年力争水质稳定达到Ⅱ类。以“近零碳排放”试点为契机，推动建筑、交通、农业等领域低碳化发展，力争空气综合质量指数稳居全省领先地位。加强一般工业固废、生活垃圾、建筑垃圾、农业废弃物、危险废物等治理，落实禁塑限塑制度，创建成为“无废城市”。三是全域实施生态修复。推进水土保持、国土绿化等重点工程，加强污染土壤、开采矿山、项目建设的生态修复，持续增强生态功能。力争到2025年，全县森林覆盖率达83.8%以上，创建成为全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

（二）坚持绿色导向，推动绿色低碳转型，促进经济发展“高质量”。一是转型发展绿色农业。推进农业主导产业规模化、园区化、智慧化经营，建立碳排放管控机制，力争建成市级以上绿色低碳农业示范区5个以上。着眼绿色化生产，探索建立“农业生态补偿”“绿色发展奖



文明建设的整体性、系统性不够，协调联动机制亟待健全。

三是“两山”转化质量有待提升。生态农业、生态工业、生态旅游等产业层次普遍较低，产业附加值和生态溢价效应没有得到有效显现。

产权制度改革，农村集体资产使用权入市、土地经营权入股发展农业产业化经营等，让村集体变“股董”、农民变“股民”。完善新型经营主体与农民的利益联结机制，促进小农户参与发展现代农业、乡村休闲旅游业，让农民更多分享产业增值收益。三是实施“生态资源激活”计划。探索建立“两山银行”“两山公司”等转化平台，集中化收储、规模化整合碎片化生态资源，引入社会资本投资建设田园综合体、民宿集中村、研学康养基地等，激活“沉睡”生态资源。四是实施“农民节支减负”计划。深入推进移风易俗，提倡简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式。以低收入农户为重点，提高发展生态农业的奖励补助标准，引导低收入农户通过辛勤劳动增加收入。

（四）坚持统筹谋划，建立协同联动机制，展现推动富裕“新作为”。一是建立协同推进机制。科学谋划制定行动实施方案，建立重点任务清单，实行清单化管理，构建系统化、协同化、精准化作战体系。二是建立数字赋能机制。以数字化改革引领生态文明建设，全面梳理核心业务流程并进行系统重构，推动数字化技术与生态文明建设深度融合。加快健全智能化管控手段，建设全流程、闭环式、智能化环保监管平台，提升生态治理能力和治理体系现代化。三是建立绩效考评机制。对照共同富裕目标要求，建立生态文明建设助推共同富裕的目标体系、工作体系、政策体系、评价体系。采用定量与定性、客观评价与主观评价相结合的方式，建立生态文明建设常态化考核督导机制，促进全体人民共同富裕。

作者系磐安县政协主席

观点

乔金亮在《经济日报》撰文说，第三次全国国土调查数据显示，我国耕地面积19.18亿亩、林地42.62亿亩、草地39.68亿亩、湿地3.52亿亩、园地约3亿亩。林地与草地面积数倍于耕地，园地、湿地、水域面积广大。这启示我们，眼睛不能只盯着一亩三分地，在毫不放松抓好耕地保护和粮食生产的基础上，要面向整个国土空间，全方位开发农业资源，调整优化农业结构，满足人们日益多元的食物消费需要。

利用好国土资源是农业现代化的先手棋，要以新理念引领农业向广度、深度进军。要以提升粮食产能为前提。农业结构调整是个常说常新的话题，但总离不开正确对待粮食生产。新形势下调整优化农业结构，推动农业供给侧结构性改革，必须汲取经验教训，保持支持粮食生产的战略定力。

要以尊重自然规律为根本。不同的空间单元，承载着不同的功能，如果违背自然规律，对空间进行不适宜的开发，就会遭到大自然的惩罚。过去，一些地方在耕地、林地、草原、湿地等相互转化方面，有过努力也有过教训。发展现代农业，切忌急功近利、竭泽而渔，搞掠夺性开发。主产区生产原粮是贡献，其他地区生产肉蛋奶鱼、发展加工类农产品同样是贡献。

要以瞄准市场需求为导向。现代农业不是少种几亩棉或多种几亩菜的问题，而是要树立大市场理念，科学确定主要农产品自给水平，合理安排农业产业发展优先顺序，为农业发展拓展更大空间，为农民增收发掘更多途径。地方政府不能为了所谓的政绩工程，不管销路，号召农民盲目上马某类经济作物，面积动辄数十万亩，交不该交的“学费”。

农业是人类社会最古老的产业，我国农业发展历经种种考验仍生机勃勃，关键在于适时调整、顺势而为。面对国土资源的新数据，以及稳产保供的新形势，主攻方向是提高供给体系质量和效率，从而形成现代农业的产业体系。

大农业要跳出一亩三分地