省农业农村厅加快推进“一县一品一策”行动

□本报记者　张佳妍

本报讯　为加快推进农业标准化“一县一品一策”行动，助力农业农村高质量发展，近日，省农业农村厅印发《浙江省农业标准化基地建设（“一县一品一策”）2021年实施方案》（下称《方案》）。

根据《方案》，我省将通过农业标准化基地建设，推广农产品质量安全风险综合管控技术、品质提升策略及新技术，启动全产业链标准化及品质提升试点建设，开展标准绩效评价，发挥标准规划引领作用，辐射带动县域内农业龙头企业、示范性合作社、家庭农场等规模生产主体在农产品生产主要环节标准应用、农业投入品（农药、兽药、肥料、饲料及其添加剂等）管理、生产经营档案管理等方面达到标准化生产水平，整体提升标准化生产能力和农产品质量安全水平。农业标准化基地区域内实现农产品质量安全抽检合格率99%以上、“一证一码”全覆盖，农产品提质增效明显，品牌影响力进一步扩大。

《方案》提出了今后一个阶段我省农业标准化基地建设的四大任务：

一是加强风险隐患排查。针对农产品种植养殖过程中质量安全管控不规范、违法使用禁限用药物和非法添加物、农药兽药残留超标等突出问题和重点环节，加强农产品质量安全隐患排查，加强鸡蛋、杨梅、葡萄、枇杷、梨、桃、茶叶、猕猴桃、胡柚、甜桔柚、芦笋、花菜、柑橘等特色优势农产品质量安全风险评估预警研究及管控措施研究。

二是加快风险管控技术集成与转化应用。围绕影响农产品质量安全的主要风险因子以及关键控制点，结合用药指南，完善有害生物绿色防控、秸秆覆盖、化肥减量、秸秆处理等新技术，加快集成农产品质量安全风险管控策略。项目县应当及时将农产品质量安全风险管控策略转化为地方标准、团体标准等，完善产业标准体系。建立产前、产中、产后各环节关键技术和管理标准，使农产品在生产全过程都有标可循。

三是加快“一县一品一策”推广应用。带动县域内规模生产主体落实“一县一品一策”技术，加强数字化全程管控技术的实施应用，帮助主体养成良好农业规范行为。全面推行“浙农码”追溯和农产品合格证制度，引导标准化程度高的规模主体积极参与试点建设及标准化生产绩效评价。

四是加强标准技术宣传培训。加强农产品质量安全宣传培训，结合不同时期农事活动，举办农兽药科学选用、病虫害综合防治、绿色生产技术、农业法律法规、标准及标准化相关知识等培训班，编制并发放标准模式图、风险管控手册、管控明白纸、生产作业指导书，制作操作小视频等通俗易懂的标准宣传和培训资料，发放培训证书，采用“1（标准）+N（手机APP+微信公众号+视频+模式图等）”相结合的模式，使生产者找得到、看得懂、学得会、记得牢、用得上。

《方案》强调，各地要结合实际，加快落实“一县一品一策”具体实施内容，明确责任分工，加强对农业投入品、技术推广、产品监测等实施情况的跟踪管理，合力推进县域内农业标准化生产进程。

近年来，淳安县枫树岭镇下姜村通过土地流转、引进社会资本等方式，建成了多个现代化休闲农业产业园区，发展生态休闲农业，带火了乡村游。村民不光有租金和分红收入，还实现了家门口就业。　毛勇锋　摄

多部门联合发文护航，返乡入乡创业有利好

为破解制约返乡入乡创业高质量发展的痛点、堵点问题，强化返乡入乡创业平台支撑，近日，国家发改委、科技部等部门联合发布《关于依托现有各类园区加强返乡入乡创业园建设的意见》（以下简称《意见》）。

返乡入乡创业园、基地、集聚区是农民工、大学毕业生、退役军人、科研人员等群体返乡入乡创新创业、带动就地就近就业的重要载体，是承接产业转移、促进产业合理布局的重要依托，也是加快乡村振兴、推进城乡融合发展的重要平台。

《意见》要求，以财政、金融和社会资本等多元化资金支持为保障，推动现有各类园区整合建设、改造提升，着力构建系统完备的返乡入乡创业平台支撑体系，实现资源集约高效利用和共建共享，促进返乡入乡创业高质量发展，创造更多就业岗位。

返乡入乡创业，资金保障很重要

“十四五”开局，返乡入乡创业之风劲吹，稳定的资金供给至关重要。《意见》提出，通过财政撬动、金融支持和社会资本补充，为其提供全方位融资环境。例如，允许返乡入乡创业园项目纳入地方政府专项债支持范围；提供创业担保贷款贴息支持，鼓励入园的家政服务、养老托育、乡村旅游、家电回收领域的返乡入乡创业企业开展社会服务领域双创带动就业示范；对首次创业并正常经营一年以上的返乡入乡创业人员，给予一次性创业补贴。

为实现就业优先、乡村振兴，前述财政支持政策在国内并非首次亮相。早在去年1月，人力资源和社会保障部等部门在《关于进一步推动返乡入乡创业工作的意见》中便已明确，通过一次性补贴、税费减免，加大担保贷款力度等方式，支持农民工、高校毕业生和退役军人等人员返乡入乡创业。

基于此，此次《意见》还对相关园区金融支持作出引导。例如，支持金融机构开发服务返乡入乡创业园建设的金融产品；发展供应链金融，引导金融机构与园区内产业链龙头企业合作，为上下游返乡入乡创业企业依法合规提供多样化产品和服务；鼓励金融机构对接全国中小企业融资综合信用服务平台，创新开发“信易贷”等产品和服务。

“增强企业融资能力，不同园区需要因地制宜进行相关研究。例如，知识产权、税收以及企业盈利的增长预期、流动性资金等要素等均可被作为不同类型的企业申请信贷的重要依据。政策面也需要针对园区需求制定出不同的信贷申请标准。”相关专家表示。

分类信用评价，建立信贷“白名单”

为打破信息壁垒，降低投资风险，《意见》还提出，运用大数据手段整合税务、市场监管等部门和金融机构的信用数据，对返乡入乡创业园企业、工商户进行分级分类信用评价，形成返乡入乡创业企业、工商户“白名单”，鼓励金融机构给予信用贷款支持。

事实上，早在脱贫攻坚收官之年，山东、河北、陕西、河南、天津等省市便已相继发文扶持返乡入乡创业。例如，山东加大返乡入乡创业企业金融支持，城商行、农商行县域吸收存款，优先用于支持返乡入乡创业；河北鼓励保险公司为返乡入乡创业人员创新保险产品，按年度不超过保费收入总额的8%给予奖励，每个创新产品奖励期限3年；河南对被评为国家级或省级返乡创业示范园区的，由省财政给予一次性奖补资金50万元或100万元等。

“返乡入乡创业并不是一件容易事。区别于城市内的传统创业，由于远离中心市场，它的区位优势并不明显。对于返乡入乡创业人员来说，需要紧盯当地市场，对地缘环境有一定深度的了解并据此发掘商机。”专家表示，当前有些园区已趋于成熟，也有一些始建于上世纪90年代的工业园区正在转型，各类园区都有其不同的发展周期，返乡入乡创业就是在寻找新发展机会的过程中，打造新的经济增长极。

整合建设创业园，培育优势产业集群

眼下，政策面仍在继续为返乡入乡创业铺路架桥。在硬件配备方面，《意见》要求，整合建设一批返乡入乡创业园，为返乡入乡创业企业提供相对集中的生产经营和办公研发场地；改造提升返乡入乡创业园配套设施，完善水、电、路、气、暖、卫生、环保等市政公用设施，合理配建标准化厂房、孵化设施、众创空间、培训平台、交通物流仓储设施等。

“相较于硬件配套，我们还要着眼于软环境的完善。”相关专家指出，“很多企业不缺技术和想法，但想要对接市场及生产端，还有一些距离。这就需要中间环节服务业的投入，例如法律咨询、专利申请咨询、科技管理等业务咨询。同时，没有高端人才引领，创业是空谈。各园区仍要加强返乡入乡创业人员生产、服务技能培训。”

对此，《意见》强调，培育返乡入乡创业产业集群，加快培育形成大中小企业协同联动、上下游产业全链条一体发展并具有区域特色的返乡入乡创业优势产业集群；推动创业孵化基地、双创基地、众创空间等与返乡入乡创业园共建共享用工对接、人员培训、创业咨询等服务。

陶凤　刘瀚琳