

# 准确把握巩固拓展衔接三个关键词

□林万龙

党的十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称《建议》),首次明确提出,要“实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接”。要深刻理解这一新要求,就必须准确把握“巩固”“拓展”“衔接”3个关键词的内涵。

今年年底,我国将实现现行标准下农村贫困人口全部脱贫,历史性地解决农村绝对贫困问题。这是一个伟大成就。“巩固”的内涵,就是巩固“两不愁三保障”的脱贫成果,确保脱贫人口不返贫、不产生新的贫困人口。

需要巩固的第二个脱贫成果,是在脱贫攻坚期实施的那些

有助于对贫困和低收入人群发挥可持续帮扶作用的系列政策措施。脱贫攻坚期实施的许多政策措施,例如金融帮扶政策、教育帮扶政策、兜底保障政策等,不仅在脱贫攻坚期发挥了重要作用,在“十四五”时期还将对防止致贫返贫、缓解相对贫困起到重要作用,这些有效的政策措施应继续加以坚持并根据情况变化不断完善。此外,可以将脱贫攻坚期形成的行之有效的帮扶体制机制充分吸收借鉴到“十四五”时期对低收入人口和欠发达地区的帮扶工作中,吸收借鉴到乡村振兴战略的实施工作中。实践证明,中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制,五级书记一起抓的工作力度,精准施策、精准评估的工作理念,社会各级共同参与的工作格局等,都是脱贫攻坚期行之有

效的宝贵经验,也是需要巩固的脱贫成果之一。

巩固不等于固化,要准确把握“拓展”的内涵。拓展脱贫成果首要含义是帮扶对象的拓展。对于脱贫攻坚期通过有效帮扶已经有了较强自我发展能力的稳定脱贫群体,该从帮扶政策中退出的必须退出。对于致贫风险较大的边缘群体,应纳入帮扶范围。因此,《建议》中提到的低收入人口,不是建档立卡贫困人口简单复制或扩大,应根据实际状况进行动态调整。

拓展脱贫成果应包括帮扶标准的拓展。脱贫攻坚期提出的“两不愁三保障”标准,是根据我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标而提出来的帮扶标准。“十四五”时期是我国实现第二个百年奋斗目标的起步时

期,必须为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。“十四五”时期应该对低收入人口提出更高的帮扶标准和帮扶质量,促进低收入人口和欠发达地区更高质量发展。

巩固脱贫成果是衔接乡村振兴的基础,要准确把握“衔接”的内涵。只有脱贫成果巩固了,才能考虑接下来如何在脱贫地区和欠发达地区进一步实施乡村振兴。拓展脱贫成果是衔接乡村振兴的手段,通过动态调整帮扶对象,提出更高的帮扶标准,调整完善帮扶政策、变政策“悬崖效应”为“缓坡效应”,脱贫攻坚期形成的体制成果、政策成果才能融入乡村振兴战略的体制和政策体系之中,从而实现与乡村振兴的有效衔接。

来源:《光明日报》

声音

## 野生动物“肇事” 损失补偿机制还需探索

丰收在《北京青年报》上撰文称,七里海湿地被称为“京津绿肺”,是候鸟迁徙途中的重要“驿站”。每年过境候鸟数量多少,往往被看作是环境是否改善的重要标志。今年光是东方白鹳,数量就是往年的3倍,这说明生态环境进一步变好。但在这里承包鱼塘的养殖户们,却因为东方白鹳增多,所饲养的鱼被候鸟吃光,成为受害者。

《野生动物保护法》第十九条规定:因保护本法规定保护的野生动物,造成人员伤亡、农作物或者其他财产损失的,由当地人民政府给予补偿,具体办法由省、自治区、直辖市人民政府制定,有关地方政府可以推动保险机构开展野生动物损害赔偿保险业务。据报道,有的地方已设立补偿基金为野生动物肇事理单,有的地方拿出巨资补偿野生动物肇事损失,但鸟类鱼塘捕食肇事损失补偿机制还需探索。

理想的情况是,地方政府出资购买野生动物致害责任保险,一旦候鸟给鱼塘承包户造成损失,由保险公司来调查实际损失,然后进行赔偿。这样一来,政府工作相对简单了,也省钱了。我国一些地方已为群众购买了这种保险,没有购买这种保险的,只能由政府摸底调查,评估野生动物给农户、养殖户造成的损失。笔者以为,不管是购买保险还是直接补偿,都应该以合理的损失评估来确定补偿标准,进而为野生动物提供温暖“驿站”。

## 为农民工“送健康” 这样的温暖可以再多些

叶金福在来稿中说,今年,安徽省宿松县总工会组织开展了一次大型“关爱农民工免费送体检”活动,为当地农民工提供了一次免费全面体检。免费体检的项目包括测血压、心电图、彩超、胸透、血糖等12个项目。

农民工是城市建设的一支主力军,他们为城市的建设立下了汗马功劳。但大多数农民工工作的单位往往不会为他们提供免费体检服务,而农民工也很少会自费去参加体检,这就为他们的健康安全造成隐患。

此次,安徽省宿松县总工会开展的“关爱农民工免费送体检”活动,不但让农民工群体感受到了人文关怀,也让农民工通过免费健康体检,对自身健康状况心中有数,提高了他们的健康意识。

笔者由衷期望,各地不妨学学宿松县总工会为农民工“送健康”的好做法,给农民工这个群体多些福利,多些人文关怀,让他们感受到城市的温暖,更安心地留在城市打拼生活。

来源:《人民日报》

## 搬新家不易 更要安下心立好业

□韩秉志

眼下,“十三五”规划易地扶贫搬迁建设任务已全面完成,随着960多万人通过搬迁实现脱贫,易地扶贫搬迁工作已转入以后扶持为重点的新阶段。单从数量看,如此大规模贫困人群告别世代生活的贫瘠大山,堪称一次足以改写历史的人口迁徙。但要认识到,搬出来的贫困群众能不能稳得住、能致富,已成为更加重要的课题。

易地扶贫搬迁是解决“一方水土养活不了一方人”,实现贫困群众跨越式发展的重要途径。集中安置以后,搬迁群众摆脱了“面朝黄土背朝天”的生活,但其生产生活方式和环境也发生了很大改变。搬迁群众来自四面八方,不仅乡土观念强,而且彼此文化意识、思想观念、生活习惯等也有差距,融入社区的难度不小。如何发动农民群众参与社区安置建设,如何做好新老村民融合,如何培育良好乡风等,都是提升乡村治理能力和水平亟需回答的问题。

易地扶贫搬迁是一项系统工程,既要做好程序性工作,更要做好暖心服务。当前,部分安置区的教育、医疗、文化、养老等保障服务体系尚不健全,配套设施建设仍待完善,面临综合改革、社区治理不同步的挑战,这可能会导致一些安置区入住率低,存在搬迁群众回流的风险。进一步说,易地搬迁不仅是帮群众建新房、安新家,更要让他们立好业、安下心,拥抱新生活。

脱贫攻坚不为一时数据好看,而是为持续改变贫困现状,最终解决发展问题。目前,“搬得出”的上半篇文章做完了,但“稳得住、能致富”这一下半篇文章能否做得好,仍需要实实在在地有所作为。展望未来,要破解安置社区面临的困难挑战,还需以人为本,研究建立解决相对贫困的扶贫长效机制,依法预防和化解安置社区各种矛盾纠纷。

一方面,要坚持“缺什么补什么”的原则,加快补齐配套基础设施短板,确保搬迁群众和城镇本地居民享有同等基本公共服务。另一方面,也应建立帮扶政策与内生动力综合评价相挂钩的奖惩机制,更多采取以工代赈、生产奖补、劳务补助等方式加以帮扶,代替简单给钱给物,唤醒贫困人口减贫的主体意识,充分发挥人力资源的主观能动性,最终让搬出来的群众住得更好、住得更舒适,逐步致富。

来源:《经济日报》



## 推动形成农业社会化服务新格局

□魏后凯

完善的农业社会化服务体系是农业现代化的重要标志。国际经验表明,农业服务体系比较完善的国家,农业现代化程度也通常较高。近年来,我国农业社会化服务快速发展,各类新型服务组织蓬勃兴起,服务领域不断向纵深拓展,涌现出一批各具特色、形式多样的服务模式。

为总结各地农业社会化服务典型经验,充分发挥典型模式的引领示范作用,农业农村部按照可学可用、可复制可推广的标准,于2019年在全国遴选确定了第一批20个农业社会化服务典型案例,前不久又发布了第二批24个典型案例。这些案例的推广,有利于促进农业提质增效,加快小农户与现代农业有效衔接,推动形成政府引导、市场主导,主体多元、形式多样,便捷高效、全链受益的多元共享型农业社会化

服务新格局。“多元”是指主体多元、服务多元和模式多元,“共享”就是形成利益共同体。

首先,要发挥多元主体的作用。多元化的主体是形成农业社会化服务新格局的重要前提。为此,要积极培育不同类型的服务主体,明确各类主体的功能定位,按照市场化、多元化、专业化、规模化的思路,充分发挥专业合作社及其联合组织、龙头企业、专业服务公司、集体经济组织等主体的重要作用,统筹推进公益性服务和经营性服务。

其次,要完善社会化服务网络。要抓住关键薄弱环节,加强技术、信息、良种、资源回收、清选包装、冷藏保鲜、金融保险等领域社会化服务的有效供给,并整合政府资源和社会资源,构建统一的社会化服务平台,制定规范化服务标准和作业技术规范,规范服务主体行为,打造全程全域覆盖的社会化服

务网络,为农业生产者提供产前、产中、产后全过程综合配套服务。

再次,要探索多样化服务模式。我国农村地域广阔,农业发展情况千差万别,不同地区、不同主体、不同农产品对社会化服务的需求差异较大,各地需要因地制宜探索各具特色的社会化服务模式,提供半托管、全托管、土地流转等服务。

此外,要打造全链利益共同体。农业社会化服务有力推动了农业产业链延伸和农村产业融合。在这种情况下,农业生产与社会化服务是一个相互依存的有机整体。推动形成农业社会化服务新格局,必须兼顾各类生产和服务主体利益,打造全链利益共同体,使全产业链和各个主体均能受益,并让广大农民更多分享产业链的增值收益,从而为农业社会化服务可持续发展筑牢基础。

来源:《人民日报》