

深论

集体土地入市要处理好四对关系

□刘晓萍

土地是联结城乡的重要纽带和关键要素。建立健全同权同价、流转顺畅、收益共享的农村集体经营性建设用地入市制度,将其创新优势转化为经济治理效能,有利于推动高标准市场体系建设,畅通城乡经济循环,助力经济高质量发展。

今年以来,新版《土地管理法》实施,完善要素市场化配置改革相关政策文件陆续出台,但农村集体经营性建设用地入市制度在前进路上仍面临诸多矛盾和挑战。目前看,要着重处理好以下几方面关系。

处理好地方土地出让的利益关系。在一定程度上依靠土地出让收入、土地融资搞建设,已成为不少地方的惯常模式。

以垃圾分类助力农村人居环境改善

□马明阳

中国要美,农村必须美。农村生活垃圾治理是美丽乡村建设和农村生态文明建设的一项基础性工程,也是实施乡村振兴战略的重要内容。近年来,不少乡村实现了令人欣喜的转变:从无人统筹、各自为政转为规范有序管理,从垃圾四处可见转为村貌风景如画。

也应看到,一些农村地区的生活垃圾治理工作还亟待持续加强。在一些地区,卫生状况、垃圾清理工作还不能令人满意,一些地方农用塑料薄膜被随意丢弃,不仅影响人居环境,也对生态环境和村民健康构成威胁。

破解垃圾治理难题,推进垃圾分类是关键。相较于城市,农村垃圾成分复杂、量多分散、随意堆放且收运困难,相关基础设施不完善,农村居民的垃圾分类意识也不强。《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》明确提出:“推进农村生活垃圾治理,建立健全符合农村实际、方式多样的生活垃圾收运处置体系,有条件的地区推行垃圾就地分类和资源化利用。”在农村垃圾处理过程中,忽视垃圾分类、“二次污染”等问题还不同程度地存在,应当引起进一步重视。因地制宜、多措并举,才能切实推动农村垃圾分类工作取得更多实效。

做好垃圾分类,有赖于每一个人树立理念、落实行动。不妨在明确分类标准的基础上,运用口诀、歌谣等生动形式,推行记得住、易操作的方法,激发村民分类处理垃圾的主动性。应拓宽融资引资渠道,引入社会资本,合理筹措垃圾分类处理资金,建设完善垃圾分类处理设施。也应重视技术支撑,引入环保企业产业化运营,综合运用太阳能生物集成技术、气化熔融处理技术、垃圾衍生燃料法等,逐步提高农村生活垃圾的分类处理率、资源化利用率、无害化处理率,使垃圾资源化。还应加强基层治理创新、强化制度保障,补齐农村垃圾分类处理的监管短板,用制度推进垃圾分类简化、参与全民化、管理长效化。 来源:《人民日报》

农村经营性建设用地入市后,建设用地供给主体将变为政府和集体并存,将对国有土地使用权一级市场造成冲击,进一步影响地方政府融资能力。如果不能减少地方政府对土地出让收入的依赖,农村集体经营性建设用地入市制度的适用空间将受到“挤压”。对此,应尽快制定具体的土地征收公共利益认定标准,建立土地征收目录清单,堵住以土地规划权替代土地征收权等漏洞。

处理好城乡产业争地关系。有限的建设用地资源,是优先用于发展农村产业,还是优先用于发展城市产业,从不同视角出发,往往会作出不同选择。地方政府往往更愿意把土地要素用于生产收益高的行业。但是,不坚持农业农村优先发展,没有

更多生产要素向乡村流动和汇聚,城乡发展不平衡的矛盾就难以缓解,“四化同步”就难以实现,乡村振兴这篇大文章也难以写好。目前,农村新产业新业态不断涌现,重塑乡村发展产业体系有条件也有空间,关键在于利用好集体经营性建设用地,推动乡村一二三产业融合发展。

处理好存量与增量用地关系。农村集体经营性建设用地存量规模涉及对入市潜力的判断,目前农村宅基地空置率较高,且伴随城镇化进程“人地分离”现象将会更加普遍。从长远看,农村集体经营性建设用地入市政策,应当坚持存量优先、兼顾增量原则,统筹推进农村集体经营性建设用地入市与农村宅基地制度改革,提高国土空间利用效率。对此,应加快建立健全

农村存量建设用地的盘活机制,着力畅通农村闲置宅基地和废弃集体公益性建设用地转变为集体经营性建设用地的入市通道。

处理好土地增值收益分配关系。在允许农村集体经营性建设用地直接入市情况下,理顺收益主体和收益分配关系就成了难以回避的问题。对此,应加快构建适合国情并兼顾国家、集体和农民的土地增值收益分配体系,建立健全土地增值收益在国家与集体之间、集体经济组织内部的分配办法和相关制度安排,因地制宜设置合理增值收益比例。规范农民集体土地收益的内部分配关系,防止集体经济组织内少数人非法处置、侵占集体经营性建设用地入市收益。

来源:《经济日报》

声音

硕士务农是大材更是大用

晁星在《北京日报》上撰文称,硕士毕业生四川小伙刘沈厅前两年回到家乡四川眉山,种起了猕猴桃和晚熟柑橘。几经磨砺,如今年销售收入已达百万元以上。

硕士毕业当农民,真屈才了吗?“农虽旧业,其命维新。”眼下,广大乡村有两个颇具反差的现实。一方面,机械化农业、绿色农业、休闲农业、农村电商等如雨后春笋般纷纷涌现,乡村发展蒸蒸日上。另一方面,乡村人才短缺比较严重,人员学历、职称、能力等跟不上需求。而受过高等教育的年轻人不仅有知识、有朝气,更敢想敢干,选择回乡创业不仅值得点赞,更大有可为。就拿刘沈厅来说,他不仅用做科研的精神和态度去种地,同时又积极将自己的成功经验分享给家人,用双手改变自己和身边人的命运。从“新农人”到“兴农人”,农民这份职业带来的成就感和幸福感,浇灌着丰饶的土地,也浇灌着青春与梦想。

这个国庆假期,影片《一点就到家》收获了不少好评。三个年轻人从大城市回到乡村创业的故事,让很多人颇为触动。从电影到现实,“刘沈厅”们的经历,在让当代年轻人看到更多人生选择的同时,也又一次传递出一个真谛:行行出状元、人人能成才。

工地朗诵是劳作生活的光明音符

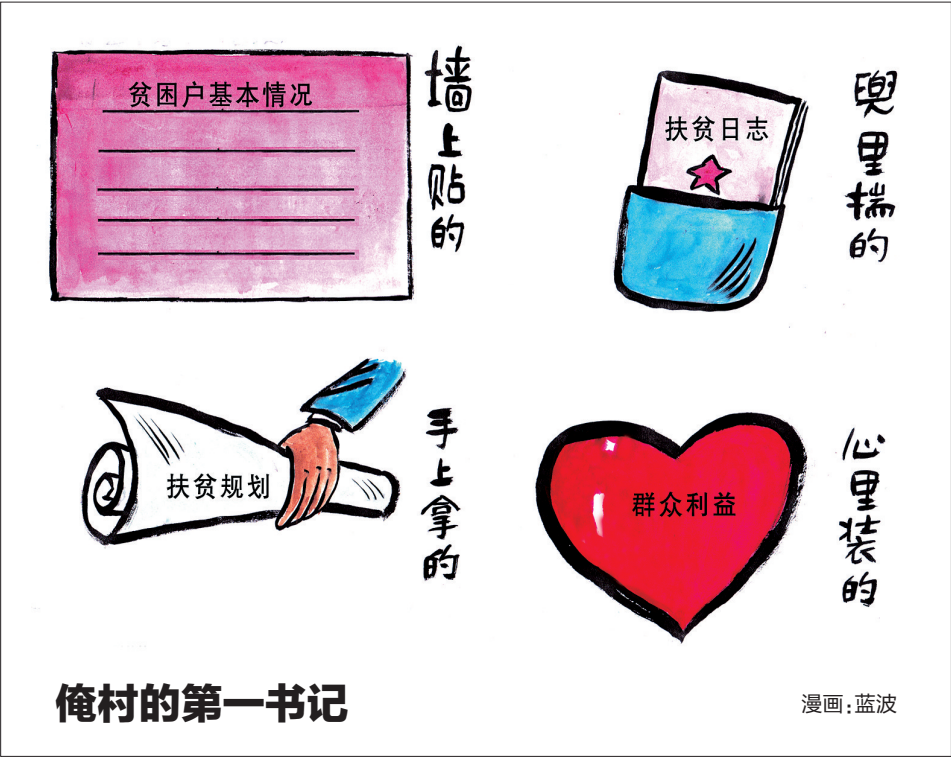
与归在《光明日报》上撰文称,近日,一则农民工在工地上手捧两块红砖朗诵《再别康桥》的短视频,引发了广泛的关注和讨论。

这位被称作“工地徐志摩”的农民工名叫李小刚,是一位工地装载机司机。工地工人,往往被认为是当下最辛苦的工种之一,但在工地上打拼多年的李小刚依然对生活充满热爱,对自己喜爱的朗诵充满兴趣,以砖头、麻袋为道具,进行着一个人的表演。他让我们看到,那些优美的诗歌,不仅可以是文艺青年的生活佐料,也可以是工地民工的志趣向往。如今,李小刚在某短视频平台上已经拥有近30万粉丝。这又让人蓦然想起,在东莞图书馆看书12年的湖北农民工吴桂春。他们共同践行了一句古训,“贫贱不能移”。他们生来缺少很多物质上的东西,但是在精神上并没有放弃追寻。

事实上,在李小刚之前,一些短视频平台上曾出现过很多一身肌肉的健身农民工、跳着机械舞的农民工、模仿明星唱歌的农民工……他们大多一闪而过,然后重新回到自己的日常生活。但这些人让我们看到了底层生活的另一面:他们不仅有顽强的生命力,还心怀纯真与希望。

借助互联网技术,“李小刚”们不仅是在分享自己对一些诗歌的朗读,更是在分享一种普通人的生活方式。他们发出自己的声音和输出自己的形象,也应有被听见、被看到,进而被理解、被鼓励的反馈。

来源:《新华每日电讯》



种子保护,一个实招胜过万遍口号

在素有“健康粮仓”之称的水果蔬菜、杂粮杂豆等非主要农作物种质资源领域,各种仿冒具有知识产权新品种的“仿种子”层出不穷,严重干扰种业市场秩序、挫伤企业研发创新积极性。业内人士感叹,“我们辛辛苦苦培育出的新品种,在很短时间、花几千元就能被仿冒。”“我国利用10多年的时间培育出食葵新品种,打败了国外‘洋种子’的垄断,却在很短时间内败给了‘仿种子’。”

创新是生产力,企业因创新而壮大,国家因创新而强盛。对种子企业来说,新品种研发能力无疑是核心竞争力。这种研发能力只有得到合理回报,才能激励企业刻苦攻关,加大研发力度,并形成良性循环,推动我国现代种业的发展壮大。

我国一直注重对育种研发的鼓励和保护,相应的政策保障、制度支撑、法律体系逐年完善。不过,多名业内人士也指出,我国种子保护起步相对较晚,加上涉种问题技术性强,与气象、土肥、栽培、遗传生物等多个领域密切相关,技术支撑体系、法律政策保障

体系等仍有不完善之处,也给了部分企业和个体以可乘之机。他们对一些自主研发产品进行仿冒、盗版和侵权,扰乱了市场秩序,更侵犯自主研发企业的知识产权和经济利益,挫伤了企业研发的积极性,进而影响我国现代种业的发展。

因为测试技术支撑体系不完善,对侵权主体的监管和打击存在“牛栏关猫”现象。例如,我国向日葵等非主要农作物尚未建立完备的种质资源DNA指纹图谱库,面对“仿种子”现象难以及时、准确识别,企业维护知识产权难上加难。种子管理部门没有DNA指纹图谱技术,也没有基因比对手段,无法认定“仿种子”行为,很难有效打击“仿种子”。

因为政策制度保证体系不完善,给了“仿种子”以生存空间。比如,业内人士指出,我国新品种登记制度不完善,根据《非主要农作物品种登记办法》,申请登记的品种应具备特异性、一致性、稳定性。由于部分申请者缺乏诚信,申报材料不实,但农业行政主管部门只对申报材料进行“纸上审查”,很难对新品种

的真实性和差异性进行实质审查,导致“一品多名”的现象非常严重。

因为企业维权回报相对不高,也导致“仿种子”屡禁不绝。比如,多名业内人士指出,在司法实践中,对新品种侵权的民事赔偿的认定往往不高,但维权成本却不低。维权企业要付出时间成本、财务成本等,从调查取证、公证保全,到起诉立案,历经一审、二审、再审,时间跨度长的达三四年,成本相对较高。而一些非主要农作物品种更新速度快,往往案子还没判,新品种又出来了。考虑到前期研发、市场推广等高昂成本,赔偿额又相对偏低,有企业无奈称:“有时间维权,不如多卖点种子。”

种子是农业的基石,现代种业是国家战略性、基础性产业。加快完善测试技术支撑体系、实施更为严格的新品种登记制度、加大力度保护已育成的新品种、继续完善植物新品种保护立法、对侵犯新品种权的行为加大惩罚力度……拿出一个实招,效果胜过喊一万遍口号。