

“奔向全面小康”书记访谈

实施“精准扶贫”，小康路上一个不落下

——嵊泗县委书记方敏谈全面小康

9月25日，嵊泗县委书记方敏在做客由浙江省农业农村厅、浙江广电集团联合推出的新闻访谈节目《奔向全面小康》时说，小康路上一个都不能少，嵊泗县对低保户、低保边缘户、经济困难人群实施了“精准扶贫”，让低收入渔农户实现脱贫增收，成效明显。

主持人：请您介绍一下嵊泗县在脱贫攻坚的道路上是如何开展“精准扶贫”的？

方敏：嵊泗县有大小岛屿385个，其中常住人口16个，下辖3镇4乡，截至2019年底，户籍人口7.43万人。“小康路上一个不落下”，在全面建成小康社会的道路上，我们非常关注低收入渔农户这个群体的情况。我们用了1年时间，通过细致的走访调研，开展建档立卡，确保对象“精准”，为下步工作奠定了坚实基础；构建了三级扶贫体系，成立全县精准扶贫领导小组，形成多部门、各乡镇、社区村统筹协调的扶贫工作格局；制定完善了政策保障体系，明确了精准脱贫衡量的标准，制定了“7+N”的扶贫政策（“7”即一户一策、兜底扶贫、健康扶贫、教育扶贫、就业扶贫、产业扶贫、养老扶贫七大主要政策完善，“N”即制定、完善其他相关机制及政策，包括申报机制、认定机制、豁免机制、退出机制等）；全面开展精准扶贫工作，从2018年全面推进工作以来，全县建档立卡扶贫对象1237户2019人，到今年6月底，已脱贫1176户1889人，未脱贫61户130人（注：按嵊泗县贫困标准算），脱贫率达95.4%。

主持人：嵊泗县在开展“精准扶贫”工作中，建立了一套自己的标准和方法，具体是什么样的？

方敏：我们提出了基于嵊泗海岛现状的全新扶贫概念：凡嵊泗县户籍的城乡居民，其共同生活的家庭成员人均可支配收入和家庭刚性支出相抵收入低于社会最低工资标准80%且家庭财产状况符合要求的，除特别规定外，均列入精准扶贫对象。我们完善了“7+N”的扶贫政策，这其中最为重要的就是健康扶贫和兜底扶贫。我们通过走访发现，70%的低收入渔农户是因病因残致贫，他们中很多长期失去劳动能力，政府给予补助很大一部分用在医药费支出上。我们主要通过三种途径，一是政府替他们购买商业保险，二是慈善总会大病残疾等进行集中补贴，三是建立乡镇基金实施救助。比如，在医疗救助方面，群众大病支出在享受基本医疗保险报销60%左右后，剩余部分列入精准扶贫对象后可减免60%的住院医疗费用和每年1500元的门诊医疗费用，剩余自费部分再享受由政府为精准扶贫对象购买的商业医疗保险，有50%的医疗救助，最终困难群众医疗费用自费部分约为10%左右，切实减轻了他们的负担。同时，精准扶贫对象明确



之前12个月的大额因病致贫费用也由商业保险第三方实施补助，最高不超过5万元。

主持人：渔业是嵊泗的传统产业之一，在奔小康的道路上，嵊泗县是如何带领广大渔民兄弟增收致富的呢？

方敏：嵊泗的渔业资源非常丰富，2000年以前是纯渔业县，嵊山渔场是舟山渔场的中心。后来长期的过度捕捞导致了渔业资源的衰退，我们响应国家号召，严格落实伏季休渔政策，减少捕捞船只，鼓励渔民转产转业。一方面，我们大力发展绿色渔业，重点压缩帆张网、三角虎网等近海捕捞强度大的作业方式，发展垂钓、笼壶、刺网等生态捕捞方式，实现捕捞强度与渔业资源可捕量相适应，适时推行限额捕捞制度，提高捕捞渔业效益。同时，积极实施增殖放流、“封礁育贝”等工程。近3年来，投入资金1350多万元，放流海蜇、大黄鱼、黑鲷等各类水生生物种苗约17.3亿单位；加强海洋牧场示范区建设，投资3250万元开展大规模的人工鱼礁和藻礁建设，建设、投放单位鱼礁37座和藻礁带2500米，共计4.875万立方米。

另一方面，我们引导渔民发展养殖产业。比如我们嵊泗的特色产业贻贝养殖，目前全县养殖规模已达2.6万亩，年产量15万吨，占国内总产量的70%以上。2020年“嵊泗贻贝”成为了水产类农产品地理标志，还入选国宴菜单。近年来，我们积极拓展贻贝全产业链，在育苗、养殖、加工、运输、销售和要素配置等全产业链上实现规范化管控、推动数字化转型，达到了“国宾馆标准”。同时，每年4月15日至6月30日，对海域内养殖的厚壳贻贝实行休养管理，并通过养殖海域确权、养殖密度疏解、苗种质量认证、养殖泡沫浮球替代、绿色地理标志应用等措施，提升嵊泗贻贝品质，强化“嵊泗贻贝”品牌建设。现在，从事贻贝养殖的渔民一般的年收入在20万—30万元，个别的能达到百万元以上。

主持人：近几年，嵊泗的海岛游知名度越来越高。请问这几年嵊泗在发展海岛旅游中，政府部门做了哪些扶持、引导，提高当地群众的旅游收入？

方敏：海岛的旅游和交通密不可分。这些年，

我们建成了以沈家湾客运站、李柱山客运站为节点的旅游集散中心，嵊泗到上海的海上航程缩短至45分钟，公交专线、车客渡航线、夜班航线等加密布局，交通便利度大为提升。

随着游客数量的增多，我们的民宿产业也逐渐发展起来，目前全县一共有1007家民宿，近2万个床位，解决了不少当地群众的就业问题，直接从业者6000多人。据统计，2019年民宿户均净收入达22.3万元，成为当地渔农民增收的主要途径。

随着民宿的蓬勃发展，我们也看到了民宿行业存在单体品质不高、同质化、竞争压力大等问题。为了让民宿产业有序发展，我们实行了政府管控，对新建的民宿一户面积不超过406平方米，在民宿设计上加强引导、约束，鼓励发展高端、特色民宿，积极发展、培育民宿综合体，提升民宿品质。随着民宿业主自身理念的提升、政府管控的实施以及外部竞争的加剧，近几年也诞生了诸如“伍码”“等风来”“山乘小墅”等一批精品民宿，这些民宿在旺季往往是一房难求。

再比如，花鸟乡从2018年4月开始，由政府主导、各方参与的花鸟微度假旅游发展有限公司，统一对岛上闲置农房进行租赁、签约和后续运营，通过租赁平台的有效运营，闲置房屋租赁形成高效、便捷的衔接系统，效率与规范性明显提高。目前，已有86户农房达成租赁协议，其中15户已成功出租，每年平均租赁价格约3万元。投资者、村民通过租赁平台成为“房东”和“房客”，既提高招商引资效益，又实现富民增收强村，打通了资源要素的双向流动通道。

今年，我们还出台了《关于促进嵊泗县民宿经济高质量发展的若干意见》，将民宿经济作为提升嵊泗县域活力的重要引擎和实施乡村振兴的民生工程，以“规范化提升、集群化建设、品牌化发展、数字化管理”为新路径，着力推进民宿规范管理、民宿集群发展、民宿产业融合、民宿数字化建设，着力构建民宿全产业链，期望通过3年或更长时间的努力，为全省乃至全国民宿经济高质量发展提供“嵊泗样板”，形成具有海岛特质、嵊泗辨识度的“重要窗口”海岛风景线。

浙江之声记者 周珈伊 董人凯（图片由嵊泗县提供）

