

践行“两山”发展理念 做好“山上浙江”文章 浙江“坡地村镇”建设打开“两山”快速转化通道

□本报记者 杨怡

浙江“七山一水二分田”，耕地资源的稀缺，使我省长期面临着保障发展与保护耕地的矛盾。如何创新土地供给开发模式，突破土地要素制约，践行“两山”理念，做好“山上浙江”这篇文章？2015年，我省创新提出生态“坡地村镇”建设，并试点推行。2018年，省政府办公厅专门出台《关于做好低丘缓坡开发利用推进生态“坡地村镇”建设的若干意见》。经过几年的探索实践，我省生态“坡地村镇”建设已取得初步成效。

所谓生态“坡地村镇”建设，是指在严格保护耕地和生态环境的前提下，利用丰富的低丘缓坡资源，实施建设项目用地“点状布局、垂直开发”，减少各类建设对平原优质耕地的占用，建设一批“房在林中，园在山中”的山水林田房为一体的生态型村镇和绿色产业项目，促进“两高”“两美”浙江建设。

7月23日至24日，省自然资源厅组织开展了“坡地村镇·绿色生活”新闻采风活动。本报记者跟随采访团，实地感受了我省生态“坡地村镇”建设的绿色成果。

精准用地，组合开发“唤醒”坡地

位于安吉县递铺街道老庄村的景澜·老庄山居项目区，地处青山谷地，三面环山，望不到尽头的白茶园铺陈左右，翠竹、青松装点建筑周围，置身其中，每一次呼吸都沁人心脾。走进项目区内，一栋栋建筑错落有致，点缀于山林之间，许多树木甚至穿房而过，风格独特，抓人眼球。

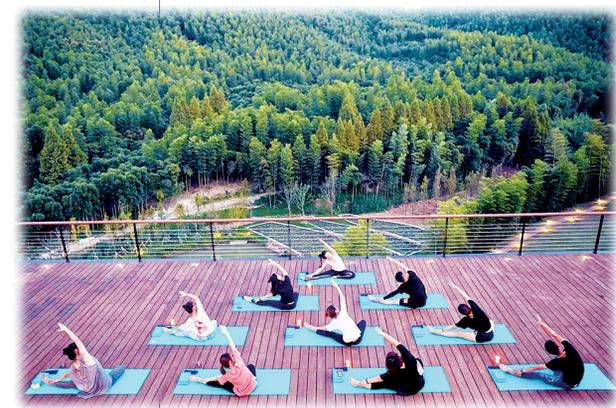
这里是2016年省生态“坡地村镇”第二批试点项目。“在我们老庄山居有一句话，叫做宁移房不挪树。”安吉老庄旅游发展有限公司董事长喻元平告诉记者，项目区总面积有200多亩，建设用地仅5亩，未占用一分耕地。“我们每一栋建筑在建造的时候，都是根据原有地形、植被情况来打造的，最大程度保留了原有地貌。”喻元平说。

喻元平是土生土长的安吉老庄村人，早年在外创业的他，心中一直有个梦想，就是能让老庄村的美景“醒”过来，让村民富起来。“当时我资金是有了，可无奈拿不到用地指标，手上只有5亩的意向用地，要撑起一个项目，根本不可能。”喻元平说，正是因为有了“坡地村镇”政策，老庄山居才能有今天的模样。

“以往的供地方式，都是按一项目一地块供地，而采取‘点状供地’后，项目所需建设用地可按一个项目多地块组合供地。”省生态“坡地村镇”建设试点工作负责人鲁建平表示，纵观我省所有“坡地村镇”建设试点项目，都是遵循“点状布局、垂直开发”理念，按照“宜农则农、宜林则林、宜建则建”的原则精准用地，用少量建设用地撬动成百上千亩农地开发利用。

如德清裸心谷度假村，建设用地仅30.45亩，项目区流转农地300亩；德清郡安里度假酒店，建设用地仅140亩，项目区流转农地1300亩……经过5年的探索和实践，我省通过生态“坡地村镇”的政策引导，成功促成了绿水青山资源与商业资本的沟通与连接。

据统计，自2015年我省开展生态“坡地村镇”建设试点工作以来，已实施试点项目129个，建设用地面积8600亩，涉及农地流转面积近8万亩。所有试点项目均实现“零占耕地、少占农用地”。试点项目有效带动了农业增效、农村增美、农民增收，生动地诠释了生态环境就是生产力，实现了“保耕地、护生态、促发展”的同频共振。



湖州“慧心谷”项目区。 本报记者 杨怡 摄

农旅融合，激活青山变成“金山”

西塞山前白鹭飞，桃花流水鳜鱼肥。诗人张志和笔下的唐代世外桃源，正是位于湖州群山里的妙西镇。妙西境内全部是丘陵山地，由于交通不便、开发成本过高，妙西的发展一直较为滞后，守着绿水青山却变不成金山银山。“坡地村镇”政策的出台，为妙西发展找到了“金钥匙”。

2015年，作为我省第一批生态“坡地村镇”试点项目，慧心谷度假酒店落户妙西镇妙山村。项目区占地面积300多亩，建设用地面积仅为15亩，项目中的茶园、竹林等生态保留地都以租赁形式使用，既降低了投资成本，也减轻了镇里建设用地指标压力。

“300亩的用地指标在过去的概念里，开发成本是天价。有了‘坡地村镇’政策后，不仅避免了大开大挖破坏环境，也大大降低了用地成本。”湖州慧心谷酒店管理有限公司董事长李耀强感叹道，没有“坡地村镇”试点政策，就没有

“慧心谷”项目，当地人到现在可能还只能围着毛竹和鸡鸭转。

确实，在妙山村村民邢鹏的记忆里，过去的妙山村别说是旅游业，就连个像样的饭店都没有。“现在好了，村里民宿、农家乐、家庭农场一应俱全，生意也好得不得了。”邢鹏说，“慧心谷”的落成，为妙山村村集体和村民带来了实实在在的收益。

“‘慧心谷’项目开发的土地流转费用，为村民带来了1500多万元的收益。项目建设过程中，还先后聘用了120多名当地村民参与建设。”妙山村党支部书记刘长林说。据介绍，“慧心谷”自2019年开业以来，已上缴税收超330万元，每年可为村集体经济增收近90万元。

现在，已有近百名从妙山村走出去的年轻人又选择了回到家乡，在“慧心谷”工作。“坡地村镇”红利让妙西这个传统农业乡镇迸发出了无限活力。

天人合一，开发保护浑然一体

说起德清莫干山，必然绕不过“裸心堡”。这个网红打卡地，正是2015年我省第一批生态“坡地村镇”试点项目。

“裸心堡”项目脱胎于2011年开业的“裸心谷”，当年的“裸心谷”引爆了整个莫干山地区的休闲度假市场。在“裸心谷”和“裸心堡”，每一栋建筑都顺应自然地势，大面积的茶树和竹林，采用租赁的形式使用，最大限度地保持着原生态。两个项目隐藏在绿树丛中，与周边环境浑然一体。

“有很多人都会问‘裸心’的含义，其实，‘裸心’是要让人重拾身心平衡，找回自我。”参观中，“裸心”项目副总裁朱燕边走边介绍道，当代消费越来越注重人与自然的和谐，这其实也正巧迎合

了中国传统文化中所说的“天人合一”理念。

正是在这种理念引领下，“裸心”项目借助“坡地村镇”试点，依托绿水青山，很快赢得了市场，带动了整个莫干山地区的休闲度假市场。从“裸心谷”再到“裸心堡”，10年时间，“裸心”品牌激活了德清的休闲旅游业，让莫干山成功变身为民宿界翘楚，还解决了260多名当地村民的就业问题，带动了周边相关产业发展，不少村民还学会了说英语、做西餐。

如今，德清县每年都会举办“莫干山年俗文化节”，和其它年俗节不一样，莫干山的年俗节上，不仅有传统的手土货，还有创意市集、现场音乐等现代新元素，融合传统和现代，让文化节出过两种味道。

延伸阅读

建设“坡地村镇”需注意哪些“红线”？

根据省政府办公厅2018年出台的《关于做好低丘缓坡开发利用推进生态“坡地村镇”建设的若干意见》规定，低丘缓坡开发建设应选址在坡度6度以上25度以下的非耕地范围内；

开发建设区块应安排符合当地经济社会发展实际需求、适宜在低丘缓坡上建设的项目，禁止工业项目、别墅类房地产开发项目，严格控制其他房地产开发项目。开发建设项目主要包括村庄建设、城镇建设、生态旅游和养生养老等类型；

对项目区内的规划建设，应按照建设生态型村镇的要求，严格控制建筑层数和密度；

建设项目用地应符合生态保护红线和水土保持、地质灾害防治等要求，不得涉及饮用水水源保护区（含农村饮用水水源保护范围）或自然保护区等环境敏感区、地质灾害隐患点或高易发区、土地流失重点预防区或治理区、山洪沟道、Ⅰ级保护林地以及土地利用总体规划划定的禁止建设区等区域。